



**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ»**

**ЭКОНОМИКА
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ:
состояние, проблемы, пути решения**

Научный доклад

**Донецк-Москва
2017**

Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / коллектив авторов ГУ «Институт экономических исследований» в рамках сотрудничества с Институтом народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы; Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики. Государственное учреждение «Институт экономических исследований». – Донецк, 2017. – 84 с.

*Рекомендован к печати ученым советом
ГУ «Институт экономических исследований»
(протокол от 22.02.2017 г. № 2)*

*Заслушан на заседании Секции экономики
Отделения общественных наук
Российской академии наук
(протокол от 15.03.2017 г.)*

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая информация о Донецкой Народной Республике	5
2. Экономика.....	8
3. Финансовый сектор.....	42
4. Социальный сектор.....	50
5. Законодательство в сфере хозяйствования.....	54
6. Выводы: проблемы, возможные решения	70
7. Приложения	76

В работе представлен материал, позволяющий охарактеризовать экономику довоенного Донбасса (на примере Донецкой области), оценить ситуацию, связанную с военными действиями, увидеть проблемы современной Донецкой Народной Республики и наметить пути их решения.

Целью исследования является обоснование положений стабильного и эффективного функционирования экономики ДНР на основе инновационного потенциала отдельных сфер и видов деятельности, предусматривающих решение комплексных и многоаспектных задач в специфических условиях хозяйствования.

Основные положения научного доклада были доложены на заседании Секции экономики Отделения общественных наук Российской академии наук, председатель: академик РАН В.В. Ивантер – заместитель академика-секретаря ООН РАН, руководитель Секции экономики ООН РАН, директор ФГБУН Института народнохозяйственного прогнозирования РАН. В обсуждении научного доклада участвовали: Головнин М.Ю., чл.-к.; Дементьев В.Е., чл.-к.; Ивантер В.В. ак.; Клейнер Г.Б., чл.-к.; Маевский В.И., ак.; Полтерович В.М., ак.; Порфирьев Б.Н., ак.; Сорокин Д.Е., чл.-к.; Нижегородцев Р.М., д.э.н., проф.; Широв А.А. д.э.н., проф. и др.

В научном докладе использованы данные официальной статистики ДНР и отдельная информация, характеризующая экономику Республики.

Научный доклад подготовлен по предоставленным материалам отделами: экономической информатики и кибернетики, проблем модернизации и развития экономики, финансово-экономических исследований, экономико-правовых исследований, социальной экономики.

Оформление графических материалов – ведущий экономист Фирсов А.В.

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

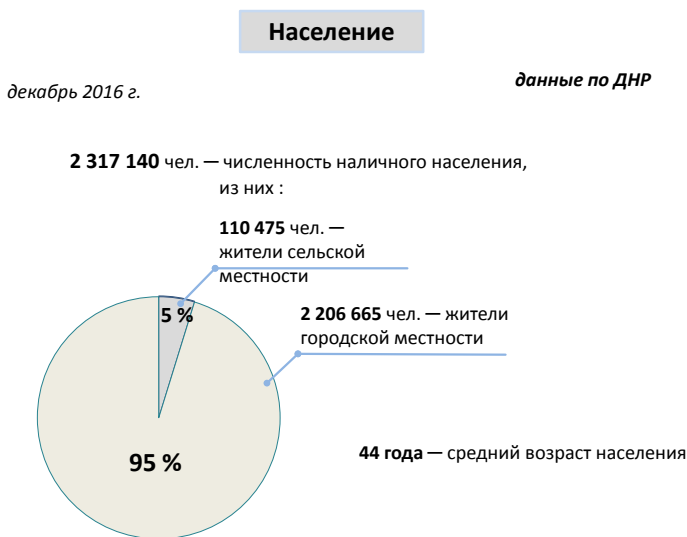
Донецкая Народная Республика (ДНР) была создана на основе результатов референдума о независимости 11.05.2014 г., организованного как противодействие военному перевороту в г. Киеве, и территориально располагается в границах бывшей Донецкой области. Общая площадь ДНР составляет 8,6 тыс. км², т.е. 33% от всей площади Донецкой области (26,5 тыс. км²). На востоке ДНР граничит с Ростовской областью Российской Федерации, на северо-востоке – с Луганской Народной Республикой, на северо-западе – с Украиной. Республика имеет выход к Азовскому морю (рис. 1).

Рисунок 1



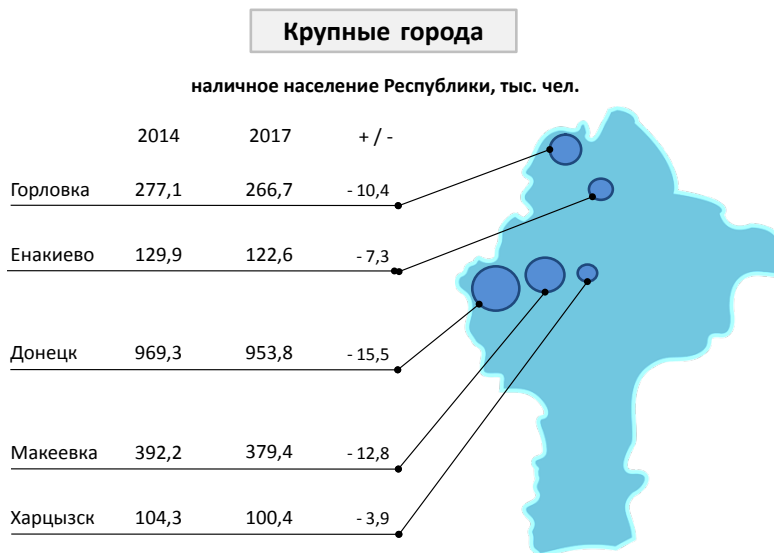
На территории Донецкой области до мая 2014 г. проживало около 4,1 млн.чел. 133 национальностей. В настоящее время в Республике проживает 2,3 млн. чел.: из них 2,2 млн. чел. – это жители городской местности, 110 тыс. чел. – сельской. Доля городского населения составляет порядка 95%, что обусловлено нахождением на территории Республики трех крупных городских агломераций (Донецко-Макеевской, Горловско-Енакиевской, Шахтерско-Снежнянской) (рис. 2).

Рисунок 2



К числу наиболее крупных городов относятся: Донецк, Макеевка, Горловка, Харцызск, Енакиево. В Донецке проживают более 969 тыс. чел.¹ (рис. 3).

¹ Расчет численности наличного населения произведен на основании полученных административных данных от Миграционной службы МВД ДНР и Министерства юстиции ДНР / Главстат ДНР [Электронный ресурс]. URL: <http://glavstat.govdnr.ru/news/index.php>



За время ведения боевых действий, по данным ООН на 30.09.2016 г., жертвами военного конфликта на Донбасе стали 31 805 чел.: 9 574 погибших (включая гражданское население, непосредственных участников боевых действий и 298 пассажиров рейса МН 17), 22 231 пострадавших, 1,5 млн. чел. – покинули регион².

² Гуманитарный бюллетень. Украина (Выпуск 13, 1–30 сентября 2016). Управление по координации гуманитарных вопросов. UNHCR – Ukraine Operational Update (November 2016). Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев / Вооружённый конфликт на востоке Украины [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.org/wik/>

2. ЭКОНОМИКА

До военных событий, которые начали разворачиваться в начале 2014 г., Донецкая область была одним из самых развитых промышленных регионов Украины – производила 19,7% продукции обрабатывающей промышленности Украины.

Донбасс в структуре промышленного производства Украины обеспечивал 24,6% общего объема производства, в том числе: Донецкая область – 18,5%, Луганская – 6,1%³. Экономика Донецкой области была представлена 150 отраслями, на её территории находилось более 2000 промышленных предприятий, 800 из которых обеспечивали 23% экспортных поступлений Украины.

Область имела положительное сальдо внешней торговли (коэффициент покрытия экспортом импорта составлял 3,44). Прямые иностранные инвестиции за последние 5 довоенных лет увеличились в 3,7 раза, в то время, как в целом по Украине – в 2,65 раза. Официальные межбюджетные трансферты в Донецкую область составляли в 1,1–2,2 раза ниже средних значений по стране.

В состав хозяйственного комплекса Донецкой области до войны входили:

угольная промышленность, которую представляли 95 шахт (из них 47 – негосударственной формы собственности) и 25 обогатительных фабрик. Производственная мощность угледобывающих предприятий составляла 38 млн.т угля в год. Балансовые промышленные запасы угля – 14 млрд. т;

³ Объем реализованной промышленной продукции за 2013 г. и индекс оборота (реализации) в Украине/Экспресс-выпуск 30.01.2014. № 57/0/03.164-14 р. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ukrstat.gov.ua>

электроэнергетика представлена единым комплексом генерирующих и энергоснабжающих предприятий. Общая мощность 10,2 тыс. МВт;

черная металлургия области была представлена 3 металлургическими предприятиями и 5 предприятиями по производству труб. В едином процессе производства металлопродукции работали 7 коксохимических производств, 3 флюсодобывающих и 6 огнеупорных предприятий;

цветная металлургия области была представлена предприятиями по производству свинца, проката цветных металлов на основе меди и ее сплавов, ртути;

предприятиями химической промышленности (23 предприятия) производился широкий ассортимент продукции: минеральные удобрения, аммиак, полистирол, кислоты, товары бытовой химии, фармацевтические изделия и др.;

машиностроительный комплекс представляли 152 предприятия, которые производили технику для угольной и металлургической отраслей, железной дороги, строительства, сельского хозяйства, станки, холодильники, газовые плиты, стиральные машины и др.;

пищевая промышленность (104 предприятия) специализировались на выпуске мясной, молочной, хлебопекарной, мукомольной, кондитерской, макаронной, масложировой, рыбной, плодоовощной, ликероводочной, винодельческой, пивобезалкогольной продукции;

производство непродовольственных товаров осуществляли промышленные предприятия, которые выпускали мебель, холодильники, газовые плиты, стиральные машины, посуду, текстильные, швейные и трикотажные изделия, обувь и др.;

сельское хозяйство области – 561 сельскохозяйственное предприятие и 1,5 тыс. фермерских хозяйств.

За 2013 г. в Донецкой области было выплавлено 12,9 млн. т. чугуна и 13,3 млн. т. стали. Готового проката в 2013 г. было произведено 7,5 млн. т., металлических труб – 407,4 тыс. т. В товарной структуре областного экспорта 55,6% приходилось на чёрные металлы – их в 2013 г. предприятия области поставили за пределы Украины на 6,9 млрд. долл. В сортаментной структуре экспортированного металла около половины (48%) занимали полуфабрикаты из углеродистой стали, удельный вес готового проката составил 35%.

Экспортные поставки угля в натуральном выражении в 2013 г. составили 3,5 млн. т. В целом от экспортных поставок угля и кокса в 2013 г. было получено 643,6 млн. долл., или 5,2% всего областного экспорта. Капитальные инвестиции, направленные в 2013 г. на развитие промышленности региона, составили 16,3 млрд. грн., или 60,6% областного объема. Metallургическими предприятиями было направлено на капитальные инвестиции 3,2 млрд. грн. (пятая часть общего объема в промышленности области). Предприятиями добывающей промышленности в 2013 г. было освоено 4,3 млрд. грн. капитальных инвестиций. Затраты промышленных предприятий области на инновационную деятельность в 2013 г. составили 930,7 млн. грн. Половина областного объема всех средств на инновации была израсходована в металлургическом комплексе – 465,7 млн. грн.⁴

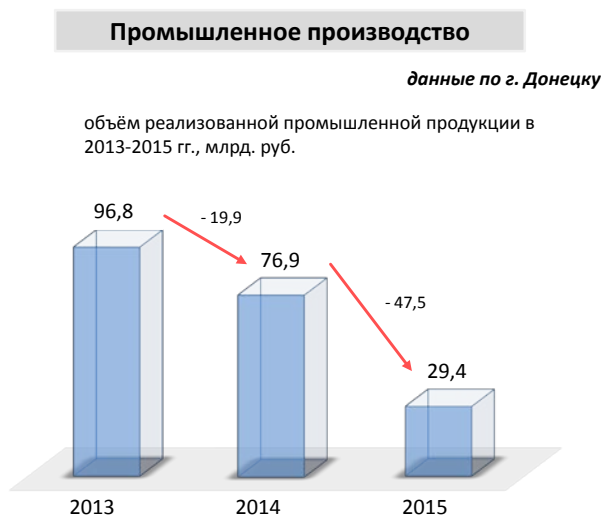
Донецкая железная дорога обеспечивала треть общего объема перевозок по «Укрзализныце» и 12% объема

⁴ Донецкая область в цифрах [Электронный ресурс]. URL: <http://www.donetskstat.gov.ua>

перевозок пассажиров, регион имел два международных аэропорта в городах Донецке и Мариуполе⁵.

Военные действия на Донбассе в течение 2014–2016 гг. привели к резкому сокращению промышленного производства ДНР по отношению к предыдущему периоду. Все экономические показатели стремительно падали, появились проблемы, связанные с поставкой сырья и отгрузкой произведенной продукции, а также разрушением производственной инфраструктуры (рис. 4).

Рисунок 4



На январь 2017 г. в ДНР основную долю в промышленности занимает металлургия и металлообработка – 37,6%; 10,6% приходится на пищевую промышленность; 8,8% – коксохимию; 2,2% – химическую промышленность;

⁵ Стратегия развития Донецкой области на период до 2020 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://donoda.gov.ua/?lang=ru&sec=03.04&iface=Public&cmd=view&args=id:22709>

1,6% – машиностроение⁶. По данным 2015 г. было реализовано продукции предприятий всех отраслей, работающих в ДНР, на сумму 88,1 млрд. руб., из которой 40% приходится на металлургическую отрасль, затем коксохимическую, добывающую и машиностроительную⁷ (рис. 5).

Рисунок 5



На территории ДНР находятся Донецко-Макеевский промышленный узел (металлургия, трубы, машиностроение, пищевая промышленность) и Торезо-Снежнянский узел (добыча угля и машиностроение), включающие в себя крупнейшие угледобывающие и металлургические пред-

⁶ Структура промышленности ДНР. Инфографика от 12.01.2017 [Электронный ресурс]. URL: <http://dnr-live.ru/struktura-promyishlennosti-dnr/>

⁷ Лукьянов А. Экспертный доклад на конференции «III Евразийский молодежный инновационный конвент» в г. Санкт-Петербурге. Северо-Западный институт управления РАНХиГС [Электронный ресурс]. URL: <http://matveychev-oleg.livejournal.com/3402412.html>

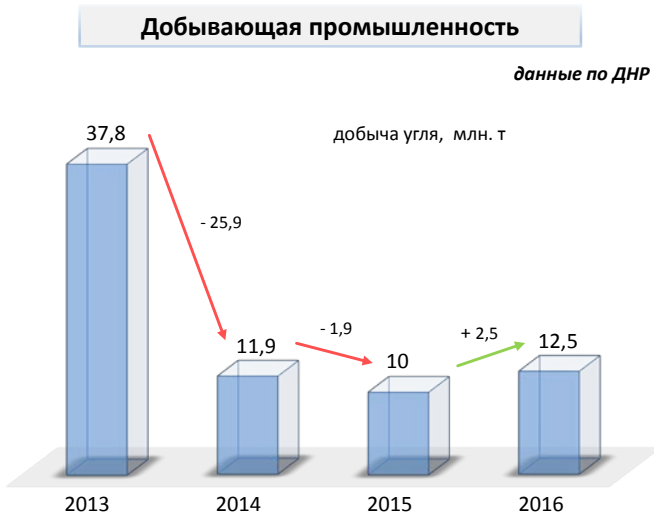
приятия. Кроме того, в состав Республики входят предприятия машиностроительной сферы, размещенные в городах Ясиноватой, Макеевке и Донецке (рис. 6).

Рисунок 6



Угледобыча. Годовой объём добычи рядового угля в 2013 г. в Донецкой области составлял 37,8 млн. т, а объём готового угля, включая отгруженный рядовой уголь и продукты обогащения, составили 31,5 тыс. т.

В настоящее время добыча угля подземным способом – это один из базовых видов производственной деятельности в ДНР. Наблюдавшаяся положительная динамика роста объемов добычи угля была связана с наличием рынка сбыта для украинской металлургии, коксохимии и электроэнергетики. На сегодня, в связи с «угольной блокадой», происходит переориентация на российский рынок (рис. 7).



На территории ДНР расположены 37 действующих шахт (технических единиц), в т.ч. 2 шахты негосударственной формы собственности и 35 шахт – государственной (в т.ч. 1 шахта в аренде).

Общая добыча угля в ДНР в 2014 г. составила 11,9 млн. т угля, в т.ч. 8,53 млн. т энергетического и 3,32 млн. т коксующегося:

государственными предприятиями – 7,8 млн. т угля (–3,5 млн.т к периоду 2013 г.), в том числе 4,5 млн.т энергетического (–2,0 млн.т) и 3,3 млн.т коксующегося (–1,5 млн.т);

частными шахтами – 3,8 млн. т энергетического угля (–1,6 млн.т).

На территории ДНР также зарегистрированы и ведут добычу 45 частных угольных предприятий, на которых занято около 4050 человек.

В 2016 г. предприятиями всех форм собственности, по сравнению с 2015 г., добыча твердого топлива возросла более чем на 2,5 млн. т⁸. В 2016 г. угледобывающие предприятия Республики всех форм собственности добыли 12 млн. 5 тыс. 154 т угля, в том числе шахтами, подчиненными Министерству угля и энергетики ДНР, добыто 5 млн. 725 тыс. 463 т угля.

В 2016 г. фактическая добыча угля составила:

ГП «Горезантрацит» – 1,6 млн. т угля;

ПАО «Шахтоуправление «Донбасс» – 1,5 млн. т;

ГП «Макеевуголь» – 1,7 млн. т;

ГП «Шахтерскантрацит» – 994 тыс. т;

ГП «Донецкая угольная энергетическая компания» – 590,2 тыс. т;

шахта им. Засядько – 1,2 млн. т;

ПАО «ДТЭК Шахта Комсомолец Донбасса» – 3,5 млн. т;

ПАО «Шахта «Ждановская» – 1,3 млн. т;

НПО «Механик» – 208,4 тыс. т угля.

Еще 146, 8 тыс. т на счету коллективов малых частных угледобывающих предприятий⁹.

Восстановление объемов производства угольной отрасли, в сравнении с другими отраслями, происходит наиболее динамично. Такой процесс можно объяснить с воз-

⁸ Кто кормит Донбасс? – 2016. – 23 сентября [Электронный ресурс]. URL: <https://glav.su/blog/41-column/792-post/>

⁹ Мин. ТЭК ДНР. В 2016 г. шахтеры добыли более 12 млн. т [Электронный ресурс]. URL: http://mintek-dnr.ru/news/v_dekabre_2016_goda_shakhtery_doneckoj_respubliki_dobyli_svyshe_1 mln_tonn_uglja_za_ves_2016_bolee_12 mln_tonn/2017-01-09-835

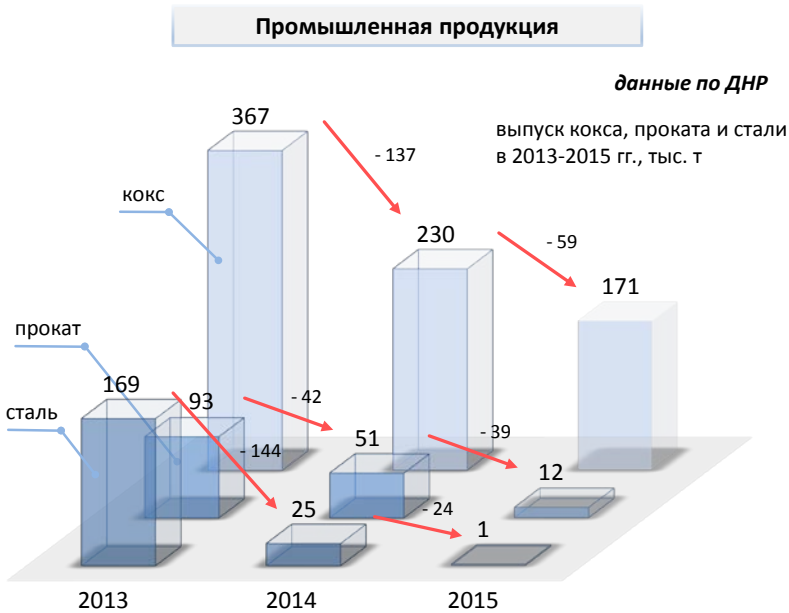
возможностью экспортировать уголь, прежде всего в Украину. Имеющихся в Республике запасов угля достаточно, чтобы осуществлять добычу в течение 100 лет.

Металлургия. Не менее важной отраслью промышленности для ДНР является металлургическая отрасль, которая составляет 2/3 от всего объема промышленного производства ДНР. В отрасли работает 45 предприятий. Большинство предприятий до марта 2017 г. работали в украинском правовом поле (ЕМЗ, ДМЗ)¹⁰. В 2015 г. после длительной консервации из-за активных боевых действий возобновили производство Донецкий и Енакиевский металлургические заводы. Коксохимические заводы Республики работают на 30% своих производственных мощностей. Приоритетным направлением является полноценный запуск госпредприятия «Юзовский металлургический завод», открытого на базе бывшего Донецкого электрометаллургического завода, который планируется полностью запустить в 2017 г. Предполагается, что ЮМЗ сможет ежемесячно производить около 30 тыс.т. стали. Сейчас на предприятии идет активная подготовка производственных мощностей, проводится восстановление и наладка оборудования¹¹. В 2016 г. частичный запуск данного предприятия обеспечил прирост объемов производства металлургической продукции на 19%¹² (рис. 8).

¹⁰Репортаж телеканала «Оплот-ТВ» «О восстановлении работы промышленных предприятий ДНР» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=p8a-7ipliMs>

¹¹ Сайт Донецкого агентства новостей [Электронный ресурс]. URL: <http://dan-news.info/ekonomika/minprom-dnr-do-konca-goda-planiruet-zapusk-v-donecke-trex-promyshlennyx-predpriyatij.html>

¹² А. Захарченко: По всем отраслям экономики Республики наблюдается рост [Электронный ресурс]. URL: http://rusvesna.su/recent_opinions/1468361757



Машиностроение. До начала военных действий в 2014 г. машиностроительные предприятия Донецкой области, на которых работало свыше 60 тыс. чел, обеспечивали 9% реализации всей промышленной продукции региона и 11% областного экспорта товаров.

В период 2014–2016 гг. машиностроение, как ключевая отрасль экономики ДНР, ощутимо пострадала, к примеру, поставки вагонов сократились на 82%. В значительной степени машиностроительный сектор в ДНР представлен горнодобывающими и шахтными машинами, сбыт которых ориентирован, прежде всего, на угольную и рудодо-

бывающую отрасли. Но есть и значительное вагонное и тепловозное производство.

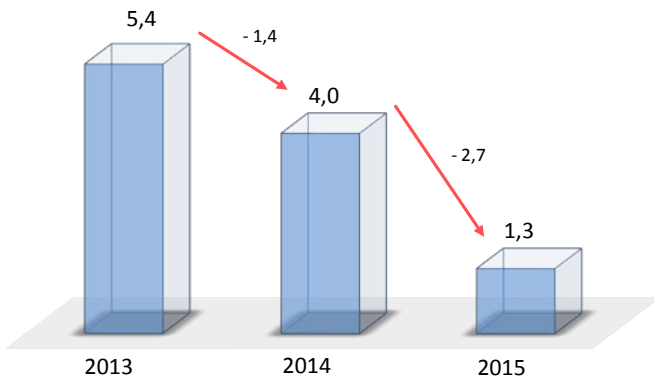
По официальным данным, за 9 мес. 2016 г. предприятия машиностроения в ДНР выпустили продукции на 2 млрд. руб. – это 1,5% от общего объема произведенной и реализованной продукции в Республике. По сравнению с апрелем 2016 г. произошел рост показателей с 0,7% до 1,5%. Такая динамика предположительно сохранится за счет введения в эксплуатацию новых предприятий, увеличения количества работающих предприятий и оживления их экономической деятельности, а также с учетом применения «ручного» режима управления (рис. 9, 10).

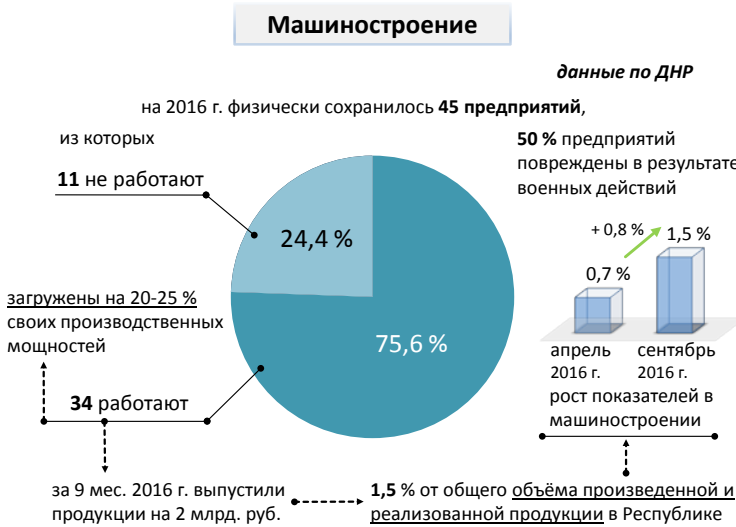
Рисунок 9

Машиностроение

данные по г. Донецку

удельный вес продукции машиностроения в общем объеме реализации продукции промышленных предприятий, %





Машиностроение на территории ДНР в 2016 г. представлено 45 сохранившимися физически предприятиями, из которых, по данным статистики, работают 34 предприятия. Остальные предприятия машиностроительной отрасли готовы осуществлять выпуск необходимой продукции для угольных предприятий и предприятий коксохимической и металлургической отрасли Республики. Но в связи с полным отсутствием финансирования угольной отрасли и минимальным финансированием металлургической отрасли машиностроительные заводы загружены на 20–25% своих производственных мощностей. При этом «Зуевский энергомеханический завод» (основным заказчиком был РосАтом), ПАО «Топаз» (завод, известный своими разработками военных комплексов ра-

диоэлектронной борьбы), «Точмаш», остановлены полностью.

В ДНР большинство машиностроительных предприятий имеют в своём распоряжении уникальные оборудование и технологии, востребованные не только на внутреннем рынке, но и в России. Восстанавливается государственное предприятие «Харцызский сталепроволочно-канатный завод «Силур», где на данный момент введена временная государственная администрация и ведутся работы по восстановлению производства и подготовке к его полному запуску. Возобновило работу предприятие «Донбасс-Агромаш», которое является конкурентоспособным аналогичным предприятиям в РФ – стоимость донецкой техники оказалась дешевле на 10–15% аналогов из России и Украины, а на отдельные модели – до 40%. Успешно работает Ясиноватский машиностроительный завод, на котором собирают, ремонтируют и обслуживают сложную технику для шахт. В 2016 г. было выпущено 16 комбайнов из 15 заявленных. В 2017 г. ЯМЗ планирует выпустить 30 горнопроходческих комбайнов. На данный момент Ясиноватский машиностроительный завод специализируется на производстве горнопроходческих комбайнов двух видов. Риском является местоположение завода вблизи линии военного разграничения. Сейчас на ЯМЗ трудятся всего 500 рабочих из ранее двух тысяч.

Детальный анализ и оценку ключевых тенденций машиностроительной отрасли ДНР на основе PEST анализа, как инструмента, позволяющего выявить политические, экономические, социальные и технологические аспекты внешней среды, выявил факторы, потенциально влияющие на стратегию развития машиностроения в ДНР (табл. 1).

Таблица 1

PEST – анализ машиностроения ДНР

<i>Политические факторы (Policy)</i>	<i>Экономические факторы (Economy)</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Отложенный политический статус территории. 2. Неопределенность состояния предприятий по перерегистрации, из-за утери доступа к счетам, экспортным возможностям, угрозы конфискации собственности владельцев на других территориях. 3. Большинство предприятий машиностроения является приватизированными, что практически исключает государственное регулирование. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разрушенные в разной степени предприятия и уничтожение некоторых вследствие боевых действий. 2. Нарушение работы машиностроительного комплекса вследствие потери части экономических связей. 3. Транспортная блокада со стороны Украины. 4. Низкий платежеспособный спрос внутреннего рынка. 5. Недостаток оборотных средств у предприятий. 6. Низкая рентабельность производства. 7. Отсутствие или недостаточный объем инвестиций в машиностроении. 8. Недостаток в обеспеченности сырьем. 9. Неопределенность в рынках сбыта продукции. 10. Проблемы с доступом на рынок Украины (оплата, доставка). 11. Таможенные проблемы при организации внешнеэкономической деятельности. 12. Фактическое отсутствие конкуренции на территории как стимулирующего фактора. 13. Наличие значительного промышленного потенциала. 14. Общемировые тенденции снижения цен на некоторую продукцию.
<i>Социальные факторы (Society)</i>	<i>Технологические факторы (Technology)</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Уменьшение численности специалистов и рабочих вследствие их временного или постоянного переселения в результате военных действий. 2. Недооценка роли машиностроения как основы экономической и социальной защищенности значительной части населения территории. 3. Снижение привлекательности труда в машиностроении. 4. Недостаток внимания к проблемам машиностроения и современных прогрессивных принципов деятельности предприятий отрасли в СМИ. 5. Существенный разрыв между уровнем заработной платы и уровнем потребностей работника. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Невысокие позиции в передовых направлениях науки машиностроения. 2. Незначительная инновационная активность предприятий. 3. Продукция, которая выпускается, у большинства является морально устаревшей, с низким уровнем автоматизации и интеллекта технологии производства. 4. Значительный износ активной части основных фондов. 5. Высокий уровень материало- и энергоемкости продукции, которая выпускается.

Политический фактор отражает степень регулирования власти, которая определяет деловую среду машиностроения и получение ключевых ресурсов для его деятельности. Экономический фактор показывает распределение ресурсов на уровне государства, которое является важнейшим условием деятельности отраслей машиностроения. С помощью социального компонента определяют научный и производственный потенциал машиностроения и общественный интерес к нему. Технологический фактор обнаруживает тенденции в технологическом развитии, которые чаще всего являются причинами изменений и потерь рынка, а также появления новых продуктов.

Результаты анализа показывают, что машиностроение ДНР находится в очень сложном состоянии, отягощенном условиями неопределенного политического статуса территории, продолжающихся военных действий, экономической блокады ДНР. В связи с чем должны быть приняты энергичные, эффективные, в том числе финансовые меры со стороны и собственников предприятий, и властей Республики.

По результатам PEST-анализа можно сделать следующие выводы относительно состояния и возможных действий в машиностроительной промышленности ДНР.

Из действующих *политических* факторов следует, что:

- бюджетные средства ограничены;
- возможности законодательного, нормативного, таможенного и прочего регулирования ограничены рамками неопределенности;
- возможности госрегулирования лежат лишь в плоскости разработки и внедрения мероприятий поддержки или сдерживания.

Действующие *экономические* факторы показывают, что для развития внутреннего рынка и увеличения экспорта нужны энергичные действенные мероприятия по формированию платежеспособного рынка сбыта.

Социальные факторы свидетельствуют о необходимости поднятия статуса машиностроения в обществе и формирования условий для обеспечения отрасли машиностроения кадрами специалистов и рабочих.

Технологические факторы показывают необходимость:

модернизации всей промышленности Республики, которая значительно расширит внутренний рынок;

оценки имеющегося научно-производственного потенциала в передовых направлениях науки и техники и определения инновационных путей развития машиностроения;

разработки мероприятий по повышению инновационной активности в отрасли;

проведения масштабных НИР с целью обновления продукции, которая выпускается, для повышения ее конкурентоспособности;

разработки и реализации программы действий по восстановлению активной части основных фондов.

Таким образом, *основными направлениями развития машиностроительного сектора экономики Республики* являются:

максимальное использование существующего потенциала, в том числе за счет использования механизмов государственно-частного партнерства;

ориентация на первоочередное удовлетворение потребностей существующих рынков сбыта (внутреннего, а

также российского), в том числе с ориентацией на импортозамещение;

интеграция в технологические цепочки России и других дружественных государств;

внедрение инновационных технологий, обеспечивающих производство конкурентоспособной продукции, ресурсо- и энергосбережение, обладающих экологически безопасными характеристиками;

сочетание развития машиностроительной отрасли с развитием инфраструктуры и социальным развитием;

развитие малого и среднего предпринимательства в машиностроении;

формирование системы подготовки квалифицированных кадров для машиностроительного сектора экономики, обладающих современным набором знаний и умений;

активное использование человеческого фактора путем формирования и развития инициативных трудовых коллективов, совершенствования системы корпоративного менеджмента.

развитие гражданского машиностроения путем создания машиностроительного хаба «hub» — своеобразного отраслевого республиканского (городского) центра деятельности, к примеру, предусматривающего производство таких основных видов продукции, как: комплектующие для транспорта, металлических дверей, кабеля, канатов, противопожарного оборудования, с/х техники, инструментального производства, производства автокомпонентов, станкостроения и пр. Создание такого машиностроительного хаба в Республике позволит диверсифицировать машиностроительный комплекс территории и повысить занятость населения, а также организовать производство про-

дукции с высокой добавленной стоимостью на основе интеграции предприятий гражданского машиностроения Республики.

Целью развития машиностроения ДНР должно быть, прежде всего, удовлетворение внутреннего спроса на машиностроительную продукцию, а также расширение присутствия на внешних рынках. Для достижения этой цели необходимо решить такие задачи:

- повысить конкурентоспособность машиностроительной продукции;

- улучшить инвестиционную привлекательность предприятий отрасли;

- расширить рынки сбыта машиностроительной продукции;

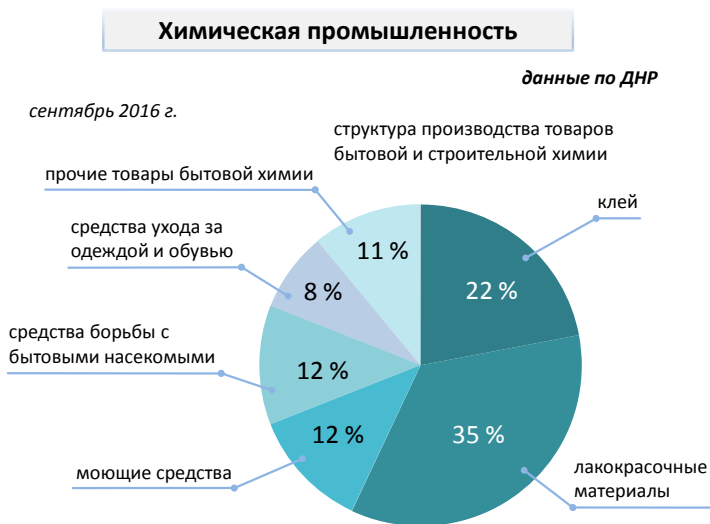
- реструктуризировать машиностроительный комплекс;

- улучшить обеспечение высококвалифицированными научными и рабочими кадрами.

Химическая промышленность. Среди крупных производителей химического комплекса довоенного времени следует отметить Донецкий завод химреактивов, Донецкий химический завод, Донецкий аккумуляторный завод «Виват», Донецкий казённый завод химических изделий, «Донпластавтомат», Донецкий завод изоляционных материалов, Донецкий завод минеральной ваты и конструкций, Донецкий завод пластмасс. «Стирол» – крупнейшее предприятие химической отрасли, производитель минеральных удобрений до войны формировал 40% бюджета Донецкой области и занимал 3% мирового экспорта аммиака. На данное время предприятие фактически остановлено, в 2017 г. планируется его запуск.

В период 2014–2016 гг., в условиях экономической блокады и достаточно дорогого российского импорта, в ДНР активно восстанавливается химическая отрасль, прежде всего в сфере производства бытовой химии, ориентированной на массового потребителя. Объем реализованной промышленной продукции по основным видам достиг 31% довоенного уровня. В частности, доля лакокрасочных товаров, произведенных в Республике, составляет 35% в общем объеме реализованных товаров этой группы. Второе место по объемам реализации (22%) занимают клеи, произведенные республиканской химической промышленностью. Остальные позиции заняты различными видами санитарно-гигиенической продукции и прочими товарами бытовой химии, реализуемыми в Республике (рис. 11, 12).

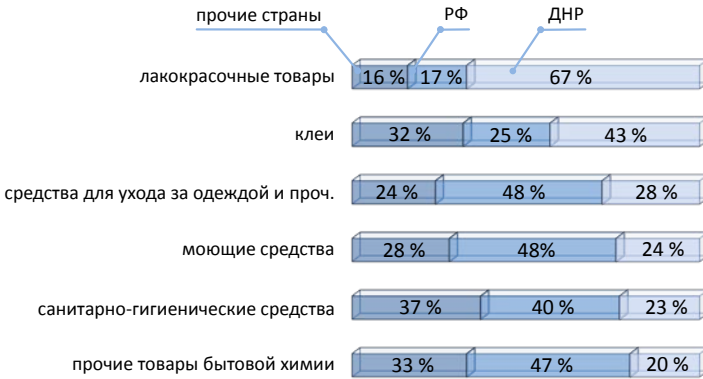
Рисунок 11



Химическая промышленность

январь-сентябрь 2016 г.

удельный вес реализованной продукции Республики в общем объеме производства товаров бытовой химии

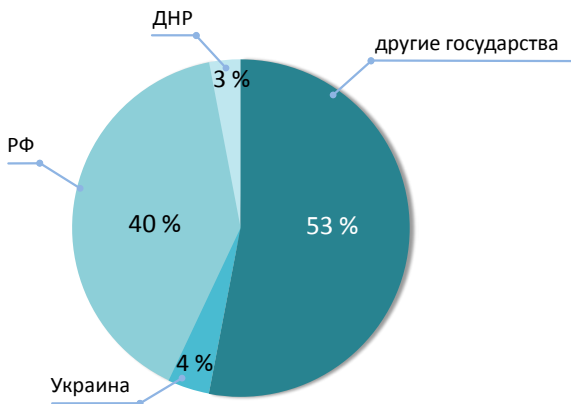


В ДНР также представлена фармацевтическая отрасль, в основном это производство лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения. Дочернее предприятие концерна «Стирол» – Стиролбиофарм работает и осуществляет экспортные поставки в ЛНР, предприятие загружено лишь на 30%. При этом производители фармацевтической отрасли ДНР занимают лишь 3% внутреннего рынка, более 40% – Россия, около 4% – Украина и 53% – другие государства (рис. 13).

При благоприятном прогнозе, именно при нынешних обстоятельствах, в химической отрасли Донбасса есть шанс преодолеть ограниченность предыдущей траектории развития и вместо возобновления разрушенных производственных мощностей и инфраструктурного комплекса на прежнем уровне реализовать принципиально отличную стратегию нового индустриального развития, направлен-

Химическая промышленность

рынок фармацевтической продукции в Республике



ную на качественное переформатирование и модернизацию устаревшего производственного потенциала химического комплекса региона на принципах конкурентоспособности, инновационности и энергоэффективности. Одним из перспективных путей развития отрасли и решения проблемы ресурсного обеспечения химических предприятий может рассматриваться активное промышленное использование технологий газификации угля, в частности, подземной. Существует успешный мировой (американский, китайский, голландский) опыт внедрения таких технологий. Возможность внедрения подобных проектов в наших условиях подтверждена выводами ученых, занимавшихся данными проблемами¹³.

¹³ Казаков В. В. Основные этапы и перспективы развития Северодонецкого химического комбината. 1951–2007: моногр. / В.В. Казаков. – Северодонецк: ОАО «Северодонецкая городская типография», 2007. – 224 с.; Коваль И. Газ и уголь: кому это будет выгодно? Украине скоро придется вспомнить о проектах газификации угля [Электронный ресурс]. URL: <http://forbes.ua/ua/business/1373448-gaz-iz-vugillya-komu-ce-bude-vidigdo>

Среди предприятий Республики есть и производители уникальной продукции. ООО «ДКИ «Технические пластиковые массы» является единственным производителем на территории СНГ теплоизоляционных жёсткоформованных известково-кремнезёмистых изделий для теплоизоляции котлотурбинных агрегатов.

Химическая отрасль может стать в будущем одной из наиболее перспективных для нашего региона вследствие имеющегося значительного потенциала импортозамещения. Особого внимания заслуживает необходимость развития химических производств и химических производственных объединений, комплексов, сгруппированных, к примеру, по сырьевому принципу, для развития углубленной переработки продукции и расширения потребления на внутреннем рынке. Возможным шансом для развития экономики химической отрасли в ДНР является задействование предприятий, обладающих недостаточной производственной базой, но большим опытом практической работы, которые, к примеру, могут занять нишу по производству мономеров, из которых формируются полимеры, в чем химическая промышленность России ощущает нехватку. Или производить поиск производственных идей, которые в силу сложившихся корпоративных отношений и технологических процессов не были реализованы в России и Украине, однако могут быть применены в других условиях – в условиях интеллектуально-производственного оффшора ДНР и ЛНР.

Развитие химического комплекса в перспективе возможно обеспечить за счет разработки, создания и трансфера новых технологий, совершенствования существующих путем реализации полного цикла разработок, в первую очередь республиканских инновационных химических

технологий. Можно говорить о химической промышленности как об отрасли-двигателе новой индустриализации, ведь, практически, химические технологии задействованы во всех секторах экономики.

Сельское хозяйство. В Донецкой области до 2014 г. объем производимого областью зерна, овощей, фруктов, сахара, молока, мяса и мясопродуктов, алкоголя и др. был достаточен для насыщения продовольствием региона и обеспечивал его полную продовольственную безопасность. К 2014 г. Донецкая область имела значительный фонд земель, который находился в распоряжении сельскохозяйственных предприятий и хозяйств. Пахотные земли составляли 82,8%, на сенокосы и пастбища приходилось 13,9% всей территории сельскохозяйственных угодий.

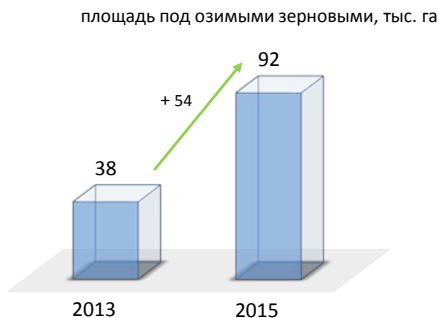
В 2015 г. предприятия сельскохозяйственного сектора ДНР собрали 264 тыс.т зерна пшеницы (рис. 14), гаран-

Рисунок 14

Сельское хозяйство

данные по ДНР

264 тыс. т пшеницы собрано в 2015 г.



тировано обеспечив продовольственным зерном население республики до урожая 2016 г. Площадь под озимыми в 2015 г. увеличилась в 2,5 раза, составив 92 тыс. против 38 тыс. га в 2013 г.

Существенно затрудняет развитие сельского хозяйства Республики одна из самых серьезных проблем – заминированные поля, площадь которых на апрель 2016 г. занимала порядка 30 тыс. га¹⁴.

Пищевая отрасль. В 2013 г. от экспортных поставок готовых пищевых продуктов предприятиями области была получена валютная выручка в сумме 270,1 млн.долл. США. Свыше половины (56%) областного экспорта готовых пищевых продуктов составляли кондитерские изделия. Донецкая область с начала 2013 г. обеспечила в Украине 39% экспорта шоколадных кондитерских изделий и свыше десятой части – кондитерских изделий из сахара. Почти 70% экспортируемых предприятиями области кондитерских изделий поставлялось в РФ.

В 2015 г. объем производства продукции пищевой отрасли в ДНР, по сравнению с 2013 г., снизился по видам продукции: производство колбасных изделий – на 65%, подсолнечного масла – на 99%, молока – на 78%, муки – на 62%, хлеба и хлебобулочных изделий – на 23% и мяса – на 97% (рис. 15, 16). Однако уже в начале 2016 г. число производителей пищевой продукции в ДНР, по сравнению с довоенным периодом, увеличилось на 17%, обеспечив рост объемов реализации произведенной продукции.

¹⁴ [Электронный ресурс]. URL: <http://gazeta-dnr.ru/?p=27880>

Рисунок 15

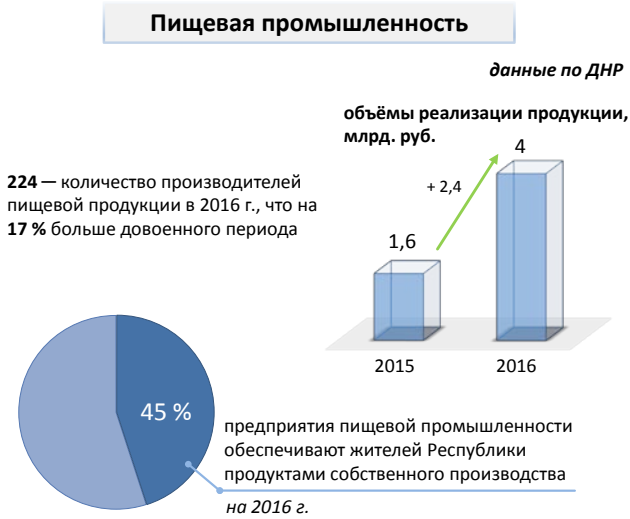
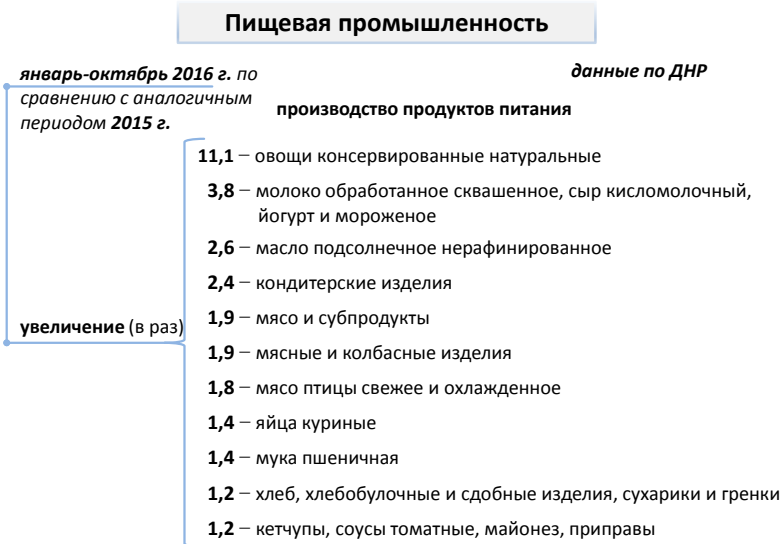


Рисунок 16



Сейчас в Республике действует 224 субъекта хозяйствования. В 2016 г. сумма реализованной продукции составила 4 млрд. руб., что в 2,5 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года.

В 2016 г. предприятия пищевой промышленности на 45% обеспечивали жителей ДНР продуктами собственного производства.

Торговля и общественное питание. За 2015 г. розничный товарооборот предприятий торговли и общественного питания составил 26 600 млн. руб. Товарооборот на душу населения составил 27,9 тыс. руб. (рис. 17–19).

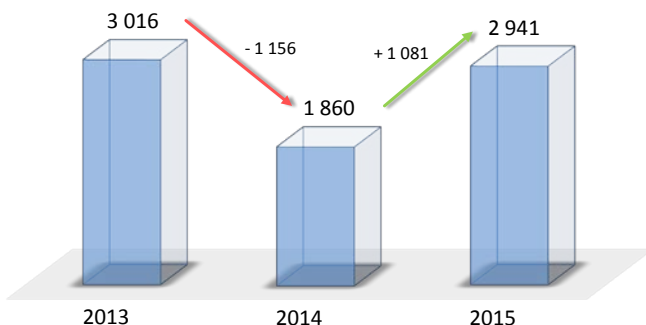
Рисунок 17

Торговля и общественное питание

данные по ДНР

более 900 предприятий торговли возобновили деятельность в течение 2015 г.

количество предприятий в розничной торговле, ед.



Торговля и общественное питание

данные по ДНР

27,9 тыс. руб. — товарооборот на душу населения в 2015 г.

развитие розничного товарооборота,
млрд. руб.

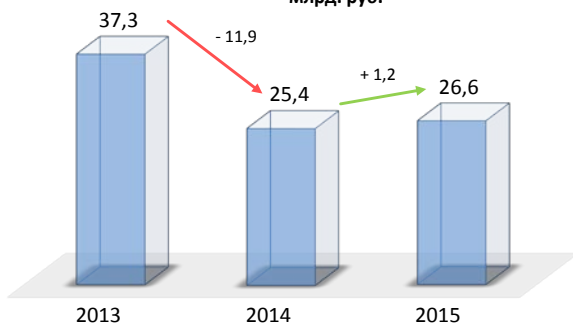


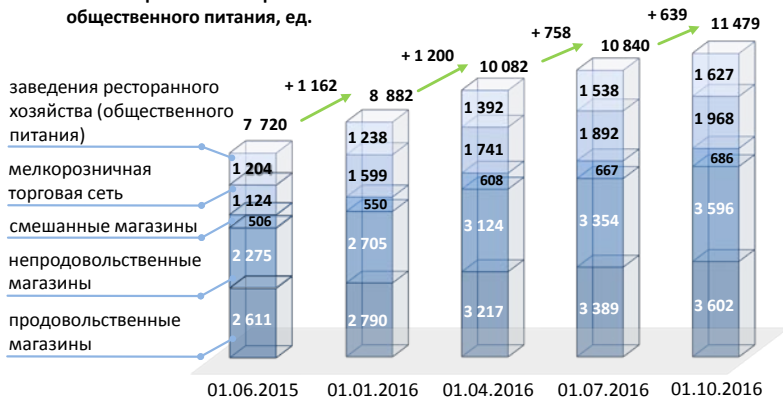
Рисунок 19

Торговля и общественное питание

данные по ДНР

2016 г.

объекты розничной торговли и
общественного питания, ед.



В 2015 г. возобновили деятельность более чем 900 предприятий торговли. Однако в наиболее пострадавших районах города до настоящего времени не эксплуатируются до 30% торговых площадей. В 2015 г. внесены в Реестр 323 предприятия общественного питания. Торговой сетью города обеспечено наличие всех основных групп товаров, в том числе социально-значимых.

Лёгкая промышленность. До войны легкая промышленность Донецкой области была представлена 25 специализированными и более 100 малыми предприятиями с общей численностью работающих 4,6 тыс. чел. Отрасль включала швейную (51%), текстильно-трикотажную (15%) и кожевенно-обувную (34%) подотрасли.

В настоящее время в лёгкой промышленности ДНР работает 33 производителя. В Республике сегодня производят текстильную, швейную, обувную, меховую и кожевенную продукцию. Мощности загружены приблизительно на 50%. Для целого ряда трикотажных и обувных фабрик основным заказчиком являются различные государственные министерства и ведомства.

Объем производства постельного белья в 2015 г. составил примерно 40% от объема производства 2014 г., выпуск трикотажных изделий в 2015 г. составил менее 0,5% выпуска 2014 г.

Жилищно-коммунальный комплекс. Одним из ключевых вопросов отрасли является восстановление жилого фонда и объектов социально-бытового назначения, разрушенных или поврежденных в период боевых действий. Разрушено 1676 социальных объектов. Более 1500 ча-

стных домов не подлежат восстановлению¹⁵. В 2017 г. планируется восстановить: 436 объектов социальной инфраструктуры, 1189 объектов многоквартирного жилого фонда, 2000 объектов частного жилого сектора, строительство 111 частных жилых домов и 6 многоквартирных домов «маневренного жилого фонда».

В довоенный период (2012 г.) доля производства **электроэнергии** Донецкой области в составе Украины составляла 14,3%. Такой мощной основой для электроэнергетики всегда являлась развитая угледобыча. По объёмам ежегодно произведённой электроэнергии донецкий энергетический кластер уступал лишь Запорожской области с её Запорожской АЭС. Крупнейшие ТЭС: Угледорская – мощностью 3,7 ГВт, Луганская, Кураховская, Мироновская, Северодонецкая, Славянская, Старобешевская, Штеровская, Краматорская и Зуевская ТЭС в целом имеют мощность до 12 ГВт электроэнергии, что позволяло собственными силами удовлетворять большие потребности промышленного региона в электроэнергии.

На территории Республики расположены две теплоэлектростанции, обеспечивающие электроэнергией всех потребителей. В связи со спадом промышленного производства после начала боевых действий Зуевская и Старобешевская ТЭС загружены менее чем на 50% своей мощности. Не восстановленными остаются всего 2% объектов энергетической отрасли¹⁶.

¹⁵ О ходе восстановления объектов. Министр строительства и ЖКХ [Электронный ресурс]. URL: <https://minstroy-dnr.ru/ministr-stroitelstva-i-zhkh-sergej-naumecz-o-xode-vosstanovleniya-obektov>

¹⁶ Экономика Новороссии: через тернии к звёздам? [Электронный ресурс]. URL: <http://antifashist.com/item/dnr-bolee-300-predpriyatij-tyazheloj-promyshlennosti-respubliki-za-god-voznovili-proizvodstvo.html#ixzz4TSMoBvBg>

В Республике активно проходит реализация Программы второго этапа восстановления объектов электроэнергетики в рамках оказания гуманитарной помощи со стороны РФ. Созданы государственные предприятия электроэнергетики, независимый энергетический рынок, разработана соответствующая нормативно-правовая база. Создана Энергетическая система Республики, стабильно функционирующая и независимая от Украины. Энергетическая система Республики полностью обеспечивает потребности экономики и населения ДНР в электроэнергии.

Связь. В ДНР запущено полноценное вещание по технологии цифрового эфирного телевидения DVB – T2. Вещание осуществляется в открытом виде и для приёма сигнала не нужны никакие декодирующие устройства. Покрытие передающих центров ДНР составляет до 110 километров от Донецка. Все телеканалы принимаются от г. Славянска до г. Мариуполя и частично – на территории Запорожской и Днепропетровской областей.

Создано государственное предприятие «Почта Донбасса», которым с ноября 2014 г. были предоставлены такие социально значимые услуги, как доставка пенсий и пособий категории населения, нуждающихся в таких услугах, а также оплата коммунальных платежей. Введен биллинг, мобильного оператора «Феникс», запущена услуга СМС, мобильный интернет (EDGE/GPRS). Отчисления в бюджет за услуги связи в 2016 г. увеличены до 7 раз. Введена в действие система электронных платежей.

Работает новый Data-центр, который дает возможность предоставления услуги защищенного хостинга информационных ресурсов органов государственной власти и ведомств ДНР. Модернизирована коммутационная площадка в г. Ростов-на-Дону. Организован резервный маги-

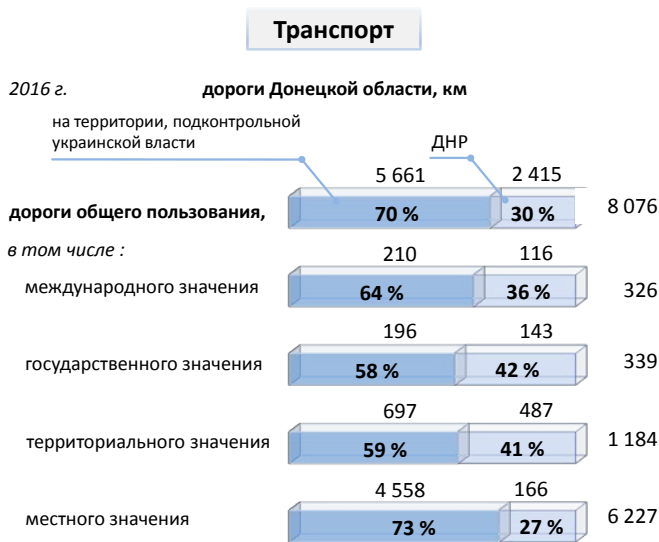
стральный канал связи между коммутационными площадками г. Донецка (Data-центр) и г. Ростов-на-Дону. В 2017 г. ГП «РОС» запланировано: строительство сети 4G LTE на территории Республики; увеличение плотности покрытия мобильной связи в стандарте GSM с доведением до 100%¹⁷.

В ДНР работает мобильный оператор Украины МТС (Vodafone).

Транспортный комплекс Донецкой области до 2014 г. включал практически все виды транспорта: железнодорожный, автомобильный, морской, авиационный. Крупнейшим транспортным предприятием области являлась Донецкая железная дорога. В целом эксплуатационная длина пути железной дороги составляла 13% от сети пути всех железных дорог Украины. Донецкая железная дорога занимала 1-е место по грузоперевозкам в Украине (среди шести железных дорог, входивших в госпредприятие «Укрзалізниця») – 47% погрузки и 36% выгрузки всех железных дорог Украины. Основную часть грузов составляли: уголь, кокс, черный металл. В 2015 г. отправление грузов Донецкой железной дорогой в структуре «Укрзалізниця» снизилось на 40%, в частности, резко сократилась перевозка таких грузов, как: нефтегазы (-71%), минеральные удобрения (-79%), каменный уголь (-46%), кокс (-34%), флюсы (-60%) и прочие грузы. Пассажиरोоборот снизился на 30%¹⁸ (рис. 20).

¹⁷ Официальный сайт Народного Совета ДНР [Электронный ресурс]. URL: <http://dnrsovet.su/doklad-viktora-yatsenko-ob-itogah-raboty-ministerstva-svyazi-dnr-za-2015-god/>

¹⁸ [Электронный ресурс]. URL: <https://ok.ru/donetskrailway/topic/64643422994600>



В 2015 г. из-за активных боевых действий был поврежден 1521 объект железнодорожной инфраструктуры Донецкой железной дороги¹⁹. В 2016 г. восстановлено 3 искусственных сооружения – два моста и путепровод на автодороге.

В 2017 г. планируется восстановить 17 искусственных сооружений, 10 мостов и путепроводов, объем ремонтных работ на автодорогах общего пользования будет увеличен в 5,5 раз²⁰.

¹⁹ [Электронный ресурс]. URL: <http://ukrrailways.com/intervyu/1551-vitalij-zhurakivskij-zbil-shennya-propusknok-i-spromozhnosti-zalznits-prioritetne-zavdannya-ukrzalznitsi.html>

²⁰ Отчет о деятельности Минтранса в 2016 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://donmintrans.ru/press/news/373-i-o-ministra-transporta-dnr-igor-andrienko-vystupil-s-dokladom-na-pravitelstvennom-chase-v-narodnom-sovete>

Коммунальное предприятие «Международный аэропорт Донецк им. С.С. Прокофьева» в связи с активными боевыми действиями в зоне аэропорта полностью разрушено (на его подготовку к Евро-2012 было израсходовано свыше 1,5 млрд.долл. США)²¹.

Малый бизнес. (по г. Донецку). Годовой доход малых предприятий г. Донецка в 2013 г. составил 33,9 млрд. грн., что означало 2/3 его областного объёма. При этом в Донецке было занято 71,1 тыс. чел. на 13,5 тыс. малых предприятиях.

Согласно данным, за период с сентября 2014 г. по 2016 г. в г. Донецке зарегистрировано 5,5 тыс. предприятий малого бизнеса с численностью занятых 38,2 тыс. чел., и 23,2 тыс. физических лиц-предпринимателей, у которых работает почти 10 тыс. чел. По итогам 2015 г. малыми предприятиями города реализовано продукции, выполнено работ и предоставлено услуг на сумму 34,4 млрд. руб.

Внешнеэкономическая деятельность. Внешнеторговый оборот предприятий г. Донецка в 2015 г. составил 250 292,6 тыс. долл. Во внешнеторговом обороте преобладают импортные операции, доля экспорта составляет всего 22% и, как следствие, отрицательное сальдо на конец 2016 г. (-140310,2 тыс. долл.). Основная причина низкой доли экспорта – отсутствие в числе экспортеров продукции предприятий металлургической отрасли, которая являлась большей частью экспортной деятельности города в целом (рис. 21).

²¹ [Электронный ресурс]. URL: http://www.niss.gov.ua/public/File/2015_analit/realniy_sector.pdf

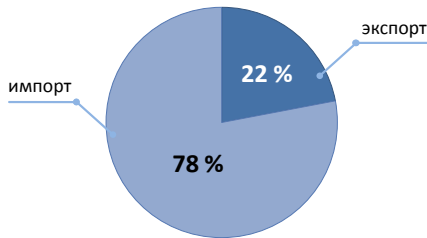
Внешнеэкономическая деятельность

2015 г.

данные по г. Донецку

250 293 тыс. долл. — внешнеторговый оборот

структура внешнеторгового оборота



Практически единственной внешнеторговой сферой для ДНР остается рынок России. Проблемой является тот факт, что многие предприятия как юридические лица зарегистрированы в соответствии с законодательством Республики на территории ДНР. В настоящее время в российском законодательстве нет положений о том, как в принципе российские компании могут строить торговые отношения с предприятиями, зарегистрированными в непризнанных юрисдикциях. Это вносит неопределенность как в документооборот между хозяйствующими субъектами, так и в саму торговлю.

Сумма прямых иностранных инвестиций (г. Донецк) на конец 2015 г. составила лишь 2,3% в сравнении с 2014 г. В 2015 г. на долю г. Донецка приходилось 84,3% от общего объема прямых иностранных инвестиций по ДНР, а на душу населения г. Донецка объем прямых иностранных инвестиций вдвое превышает аналогичный показатель по Республике в целом (рис. 22).



3. ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОР

В 2013 г. в Донецкой области функционировала мощная и разветвлённая система банковских учреждений. Она включала в себя 10 банков – юридических лиц, зарегистрированных на территории области; 18 филиалов банков; 1185 безбалансовых отделений и филиалов банков области; 463 безбалансовых отделений и филиалов банков других областей. Ресурсная база банков области составляла 65186,8 млн. грн., из которых 44,4% составляли средства в национальной валюте.

Депозитные вложения в банковской системе области составляли 54309,7 млн. грн., из которых 65,2% – депозиты населения, их удельный вес в общем объёме депозитов по Украине – 9,7%. Кредитный портфель банков области составлял 52835 млн. грн., из которых 74,9% кредиты субъектам хозяйствования, их удельный вес в общем

объёме кредитов по Украине – 6,3%. Финансовый результат деятельности банков области на конец 2013 г. составил 1097,1 млн. грн.

Постановлением Правления НБУ с декабря 2014 г. банки Украины приостановили осуществление всех видов финансовых операций в населенных пунктах, неконтролируемых украинской властью. Вследствие этого на территории ДНР в течение полугода, фактически, отсутствовала банковская система и не осуществлялись никакие банковские операции. С мая 2015 г. действует собственная банковская система ДНР.

Изначально в обращении основным законным средством платежа была украинская гривна. В связи с экономической блокадой, начавшейся в ноябре 2014 г., весной 2015 г. было принято решение о введении мультивалютной зоны с правом обращения и платежа гривны, рубля, доллара США и евро^{22, 23}. Переходный мультивалютный период действовал с середины марта до начала сентября 2015 г., после чего произошёл окончательный переход на рубли с режимом плавающего курса. Обусловлено это было вымыванием из обращения гривневой массы и ростом рублёвой. Был установлен фиксированный курс на уровне двух рублей за одну гривну. С введением режима плавающего курса, согласно порядку установления курсов валют²⁴, официальный курс доллара США и украинской

²² Мультивалютная зона в ДНР может появиться уже на этой неделе, заявил Глава ДНР [Электронный ресурс] / Донецкое агентство новостей. URL: <http://dan-news.info/ekonomika/multivalyutnaya-zona-v-dnr-mozhet-poyavitsya-uzhe-na-etoj-nedele-zayavil-glava-dnr.html>

²³ О порядке использования валют на территории ДНР [Электронный ресурс]. URL: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN4_11_18032015.pdf

²⁴ Об утверждении Порядка установления, опубликования и использования курсов валют в ДНР [Электронный ресурс] / Центрального Республиканского Банка ДНР. URL: <https://crb-dnr.ru/regulations/postanovlenie-crb-no-143-ot-16112015.html>

гривны к российскому рублю устанавливается Центральным Республиканским Банком (ЦРБ). Курсы валют для расчётов по экспортным и импортным операциям устанавливаются отдельным распоряжением ЦРБ. На сегодня открыто 250 пунктов обмена валют.

По состоянию на март 2017 г. банковская система ДНР состоит из одного банка – Центрального Республиканского Банка. Положение о ЦРБ устанавливает его статус в качестве расчётно-кассового центра. Задачами расчётно-кассового центра являются реализация основных направлений государственной денежно-кредитной политики, обеспечение работы платёжной системы, регулирование денежного рынка и рынка капитала, упорядочивание наличных и безналичных расчётов и др.

Коммерческие кредитные операции на территории ДНР до настоящего времени не осуществляются (за исключением ломбардов). По состоянию на декабрь 2016 г. ЦРБ открыто 257 отделений в 24 городах республики. Больше всего отделений функционирует в Донецке (106), Макеевке (39) и Горловке (25). Постоянно расширяется сеть банкоматов, которых на декабрь 2016 г. насчитывалось 93, из которых в Донецке – 48, в Макеевке – 11, в Горловке – 9.

Число открытых счетов в ЦРБ по состоянию на декабрь 2016 г. превысило 440 тыс. Из них бюджетные организации составляют порядка 40 тыс. единиц, юридические лица – свыше 16 тыс., физические лица – более 380 тыс.

Функции ЦРБ включают контроль за проведением расчётов по экспортным и импортным операциям. ЦРБ обслуживает более тысячи компаний-импортеров и более 500 экспортеров. Ежемесячно банк осуществляет более 4 тыс. услуг по перечислению средств за импорт и более 2 тыс. за экспорт. Общий объем операций по экспорту-

импорту составляет более 6 млрд. руб., или 90 млн. долл. в месяц.

Осуществление внешнеэкономической деятельности в ДНР осуществляется при посредничестве РФ. Установленные дипломатические отношения ДНР с государством Республика Южная Осетия, которое признано РФ, дает возможность осуществлять безналичные расчёты с российскими коммерческими банками. Благодаря этому безналичные расчёты между ДНР и РФ осуществляются при посредничестве Национального банка Южной Осетии, с которым установлены корреспондентские отношения и у ЦРБ ДНР, и у Банка России. Цхинвал, таким образом, выступает в роли некоего финансового хаба – транспортного узла для денег ДНР.

С 2016 г. ЦРБ начал оказывать услуги денежных переводов по территории ДНР без открытия текущего счета. С момента активации этой услуги было отправлено и получено переводов на общую сумму более 2,4 млн. руб. С 2015 г. отделения ЦРБ в Донецке начали предлагать услугу по получению и отправке денежных переводов в Россию. Получение жителями ДНР денег организовано по специальной схеме, в которой задействованы компании РФ.

В конце 2016 г. ЦРБ принял постановление «Об утверждении Правил получения резидентами кредитов от нерезидентов», согласно которому резиденты ДНР могут получать кредиты от нерезидентов на основании договоров, зарегистрированных ЦРБ. В соответствии с данным положением ЦРБ выступает в роли своеобразного гаранта выплаты полученного кредита, давая возможность привлекать финансовые ресурсы внешних кредиторов для

местных производителей. В начале 2017 г. этот механизм уже позволил первому предприятию (субъекту хозяйствования ДНР) получить кредит от субъекта хозяйствования другого государства, регистрационное свидетельство которому выдано ЦРБ²⁵.

На смену действующему Налоговому кодексу Украины принят Закон ДНР «О налоговой системе», который, по сути, представляет собой компиляцию норм российского и украинского налоговых кодексов и содержит ряд дискуссионных моментов, требующих пояснений и доработки. Ключевое отличие состоит в отказе от налога на добавленную стоимость и введение налога с оборота. При этом для предприятий малого бизнеса предусматривается упрощенная система налогообложения.

Анализ проблем, определенных в сфере налогообложения, показал, что основными из них являются:

высокая налоговая нагрузка по налогу на прибыль и налогу с оборота, двойное налогообложение;

возникновение налогового непредсказуемого риска, когда сроки опубликования новых нормативных актов и сроки их введения в действие значительно короче цикла предпринимательской деятельности;

отсутствие унификации налоговых систем ДНР, ЛНР, РФ;

несовершенство налогового законодательства в части обеспечения прав налогоплательщиков, администрирования налогов и процедуры предоставления отчетности;

²⁵ Центральным Республиканским Банком ДНР зарегистрирован первый договор на получение кредита от нерезидента [Электронный ресурс]. URL: [https:// crb-dnr.ru/centralnym-respublikanskim-bankom-zaregistrirovannyy-dogovor-na-poluchenie-kredita-ot.html](https://crb-dnr.ru/centralnym-respublikanskim-bankom-zaregistrirovannyy-dogovor-na-poluchenie-kredita-ot.html)

неполное включение в суммы расходов промышленных предприятий затрат, связанных непосредственно с процессом производства, без которых невозможна работа; несовершенство системы амортизации для целей налогообложения;

отсутствие налоговых каникул, отсрочек и льгот.

Следует отметить, что налоговым законодательством предусматривается высокая ввозная таможенная пошлина на сырье и материалы, ввозимые из РФ для производства, из-за невозможности согласовать давальческую схему. При этом отсутствуют льготные ввозные пошлины на сырьё, ввозимое в ДНР для собственного производства. Отсутствует механизм урегулирования преференций по торговой пошлине на продукцию, произведенную из российского сырья и реализуемую на территории России. Кроме того, наличие таможенной границы между ДНР и ЛНР ограничивает экспортно-импортные операции, отсутствует также единое правовое поле в сфере налогообложения.

Бюджет (по г. Донецку). Бюджет ДНР официально не публикуется. На сегодня наибольшую часть расходов бюджета (50%) составляют социальные выплаты, из них 25% направлены на оплату труда и начисления заработной платы работникам законодательной и исполнительной власти, а также зарплат в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры и спорта. Кроме этого, в бюджет заложены средства на выполнение работ и услуг по исполнению проектов ликвидации шахт, обеспечению их гидрогеологической безопасности и содержанию на период подготовки к ликвидации²⁶.

²⁶ Власти утвердили бюджет ДНР на 2 квартал 2016 г. 17 апреля 2016 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://crb-dnr.ru>

За 2015 г. в бюджет г.Донецка (местный бюджет) поступило 1430,2 млн.руб., или 167,9% к финансовым показателям по доходам Программы восстановления и развития экономики и социальной сферы г. Донецка на 2015 г. (прогноз поступлений по доходам – 851,6 млн. руб.) (рис. 23, 24).

Рисунок 23



В 2015 г. расходная часть бюджета составила около 2,6 млрд. руб., значительная часть которой (70,7%) в виде материальной помощи на заработную плату и не содержит позиций на инвестирование реального сектора экономики (рис. 25).

Рисунок 24

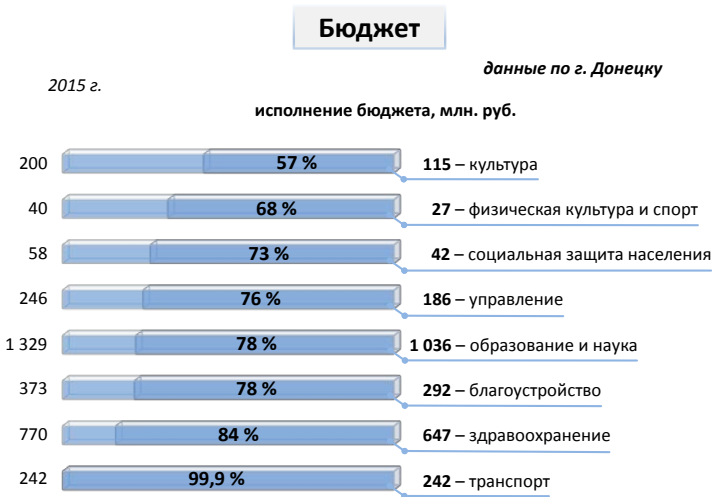
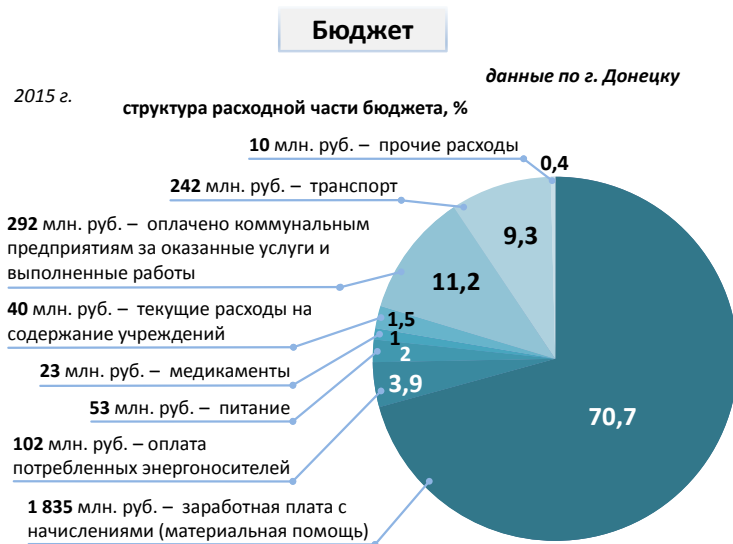


Рисунок 25

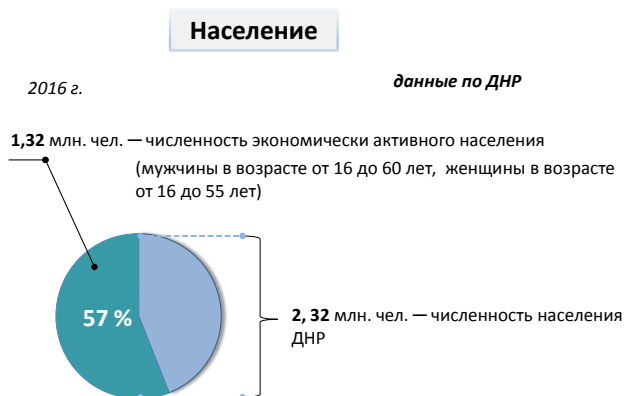


4. СОЦИАЛЬНЫЙ СЕКТОР

Численность экономически активного населения (мужчины в возрасте от 16 до 60 лет, женщины в возрасте от 16 до 55 лет) Республики, по предварительным оценкам, составляет 1,32 млн. чел., это 57% от всего населения республики и 65% трудоспособного населения бывшей Донецкой области. Демографические процессы характеризуются низкой рождаемостью и высоким уровнем смертности (рис. 26).

Доходы населения и заработная плата (по г. Донецку). Важнейшей задачей социальной политики в городе остается последовательное повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение социальных прав и гарантий граждан (рис. 27). Фактически в 2015 г. фонд оплаты труда уменьшился по сравнению с 2014 г. на 15,7 млн. руб. (- 56,8%) и составил 11,9 млн. руб.; среднесписочная численность штатных работников на предприятиях, организациях и учреждениях уменьшилась на 133 тыс. чел.

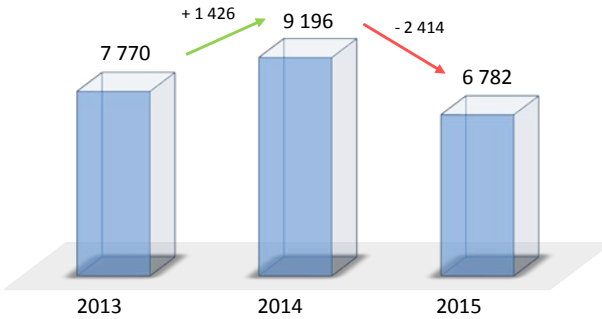
Рисунок 26



Зарботная плата

данные по г. Донецку

средняя зарботная плата, руб.



(-47,7%) и составила 146 тыс. чел.; среднемесячная зарботная плата одного штатного работника уменьшилась на 1,4 тыс. руб. (-17,5%) и составила 6, 8 тыс. руб.

Задолженность по зарботной плате. На 01.2016 г. сумма задолженности составляла 999,5 млн. руб., в том числе:

зadолженность прошлых лет – 391, 4 млн. руб.;

материальная помощь – 321, 7 млн. руб.;

зadолженность ДНР – 286, 4 млн. руб.

Система образования. В настоящее время в ДНР действуют:

программы дошкольного образования – 543 учреждения, где получают дошкольное образование 48302 ребенка, что составляет 59% от общего количества детей в возрасте от 1,5 до 7 лет. Также функционируют 79 учреждений дополнительного образования детей (рис. 28).

Дошкольное образование

данные по г. Донецку

179 образовательных учреждений в 2015 г.



Система *среднего профессионального образования* насчитывает 112 образовательных учреждений и 1 авиационно-спортивный клуб, в которых обучается 33,5 тыс. студентов.

Система *высшего профессионального образования* насчитывает 20 учреждений в которых получают высшее образование 67,3 тыс. студентов (бакалавры, специалисты, магистры) (рис. 29).

В системе образования и науки ДНР функционируют 25 научно-исследовательских институтов, в том числе 7 академического уровня. Работает Высшая аттестационная комиссия при Министерстве образования и науки ДНР. Возникла проблема невозможности защит кандидатских и докторских диссертаций по юридическим специальностям, так как нет ни одного специализированного совета.

Среднее и высшее профессиональное образование

данные по ДНР

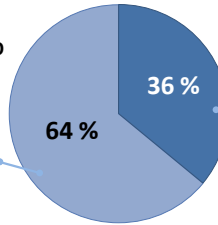
2016 г.

112 учреждений в системе **среднего профессионального образования** (СПО)

33 442 студента обучается в учреждениях СПО

структура обучающихся по программам подготовки СПО

21 354 студента – по программам подготовки специалистов среднего звена



12 088 студентов – по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих

20 учреждений в системе **высшего профессионального образования**

в учреждениях получают высшее образование:

30 986 бакалавров

26 375 специалистов

9 911 магистров

Пенсионное обеспечение. Сейчас в ДНР зарегистрировано около 560 тыс. пенсионеров. В соответствии с данными по г. Донецку в 2015 г. количество пенсионеров в городе составляло 165,5 тыс. чел. По состоянию на 31.12.2015 г. контингент пенсионеров значительно увеличился (+ 44%) за счет возвращения пенсионеров с территории Украины и насчитывает порядка 238 тыс. чел.

Минимальная пенсия составляет 2600 руб. (рис. 30).

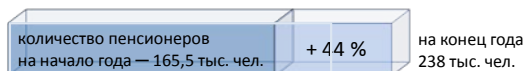
Пенсионеры, получающие минимальную пенсию, в настоящее время составляют 291 тыс. чел., это 43 % от всех получателей пенсионных выплат на территории Республики²⁷.

²⁷ Минимальная пенсия в Республике увеличена до 2600 руб. 30.01.2017 [Электронный ресурс]. URL: <http://smdnr.ru/minimalnaya-pensiya-v-dnr-uvlechena-do-2600-rublej-galina-sagajdakova/>

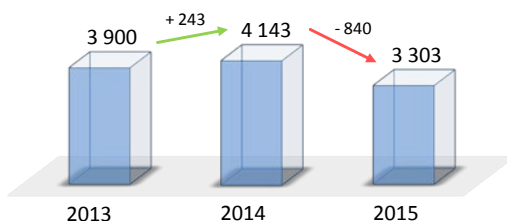
Пенсионное обеспечение

данные по г. Донецку

2015 г. : 6,8 млрд. руб. — общая сумма выплаченной пенсии



среднемесячный размер пенсии на 1 пенсионера, руб.



2017 г. : 2 600 руб. — минимальная пенсия

5. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Развитие экономики любого государства обусловлено наличием системы и установлением общеобязательных правил осуществления хозяйственной деятельности, закрепленных в законодательстве и направленных на долгосрочное применение. В ДНР реализацию задачи построения эффективной модели развития экономики необходимо обеспечить комплексным правовым регулированием «на опережение», сконцентрированным на создании правовой среды, стимулирующей работу всех участников процесса на достижение перспективных целей. Решение этой задачи в данное время затруднено рядом обстоятельств.

Отсутствует единый подход к определению границ правового поля Республики, а также даты фиксации состояния действующего законодательства. Согласно Постановлению Совмина ДНР «О применении Законов на территории ДНР в переходный период» до принятия Законов Республики на её территории применяются Законы Украины и других государств в части, не противоречащей Декларации о суверенитете и Конституции Республики²⁸. Не добавило ясности в этот вопрос и Постановление Совмина от 10.01.2015 г.²⁹, согласно которому п. 2 Постановления от 2.06.2014 г. изложен в редакции ч. 2 ст. 86 Конституции: «законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Республики до вступления в силу Конституции, применяются в части, не противоречащей ей»³⁰. Поскольку далее в Постановлении Совмина идет речь об Уголовно-процессуальном кодексе Украины, то можно предполагать, что в документе имеются в виду законы Украины, а не законы «других государств».

Относительно даты фиксации состояния законодательства, которое действует в ДНР, следует отметить, что Конституция и Постановления Совмина ориентируются на дату вступления в силу Конституции, согласно норм которой – это дата её официального опубликования, но которая отсутствует. Опосредованным путём можно предполагать,

²⁸ О применении Законов на территории ДНР в переходный период: Постановление Совета Министров ДНР № 9-1 от 02.06.2014 [Электронный ресурс]. URL: <http://dnr-online.ru/postanovleniya/>

²⁹ О внесении изменений в Постановление Совета Министров ДНР «О применении законов на территории ДНР в переходный период № 9-1 от 02.06.2014 г.»: Постановление Совета Министров ДНР № 1-1 от 10.01.2015 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://dnr-online.ru/postanovleniya/>

³⁰ Конституция Донецкой Народной Республики (с изменениями на 11.09.2015 г.) [Электронный ресурс]. URL: <http://dnrsouet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/konstitutsiya/>

что это 16.05.2014 г., то есть зафиксированное на эту дату законодательство Украины является законодательством ДНР и после неё можно вносить необходимые изменения.

Однако существуют и интерпретации на эту тему. Так, утвержден Временный порядок осуществления арбитражного судопроизводства³¹, в котором указано, что арбитражные дела рассматриваются в соответствии с правилами, установленными Хозяйственно-процессуальным кодексом Украины в редакции, действовавшей на день принятия 7.04.2014 г. Декларации о суверенитете ДНР, что являлось тоже достаточно логичным на момент издания приказа. Кроме того, утвержден Временный порядок рассмотрения дел о банкротстве, где указано, что до принятия закона, регулирующего такой порядок, действуют нормы Закона Украины о банкротстве по состоянию на 14.05.2014 г. (даты принятия Конституции). Такая ситуация требует официального разъяснения Минюста Республики о границах правового поля, датах, соотношении с текущим законодательством.

Происходит стремительная переориентация регулирования экономики на законодательство РФ, при этом целенаправленным является отказ от применения норм законодательства Украины. Так, в 2016 г. Народный Совет ДНР в первом чтении принял книгу первую Гражданского кодекса Республики (ГК), а также законопроект о введении её в действие, что было «обусловлено объективными причинами, связанными со спецификой перехода от системы законодательства Украины к системе республиканского законодательства». Отмечается, что «при разработке

³¹ Временный порядок осуществления арбитражного судопроизводства. Приложение 1: Приказ Председателя Верховного Суда ДНР № 3од от 09.01.2015 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://doc.minsvyazdnr.ru/docs/2371>

законопроекта в основу легла концепция единого подхода к регулированию гражданских правоотношений, в том числе при осуществлении предпринимательской деятельности без выделения хозяйственного права как отдельной отрасли. Данный подход способствует интенсификации процесса интеграции с системой права РФ и стран-участниц Евразийского экономического союза»³². Таким образом, идёт речь об отмене норм Хозяйственного кодекса (ХК). В нашем случае его отмена повлечёт за собой ряд серьёзных последствий, в частности, без законодательных ограничений, которые содержатся только в ХК, останутся инструменты государственного регулирования экономики, т.к. ГК не регулирует отношения государства и бизнеса.

Устранение общего понятия субъекта хозяйствования и хозяйственной деятельности приведет к разному применению соответствующих актов хозяйственного законодательства; без понятия хозяйственной деятельности и хозяйственного договора усложнится размежевание судебной юрисдикции, что вызовет новые споры относительно подведомственности судебных дел арбитражным судам. Отмена ХК будет означать реорганизацию предприятий малого и среднего бизнеса (частных и дочерних предприятий) со значительными финансовыми затратами (реорганизация в рассрочку), связанными с изменением их статуса и переоформлением документации, ведь ГК предполагает лишь организационные формы общества и учреждения, а понятие предприятия как субъекта хозяйственных отношений отрицается.

³² Первая книга ГК ДНР принята в первом чтении [Электронный ресурс]. URL: <http://dnrsovet.su/pervaya-kniga-grazhdanskogo-kodeksa-donetskoj-narodnoj-respubliki-prinyata-v-pervom-chtenii/>

Неопределённым станет правовой режим имущества государственных предприятий и учреждений. Отмена ХК превратит государственные организации в собственников имущества. Вполне возможно, что собственность государства формально прекратится. Как результат, получим «аферы» с перераспределением собственности и теневой приватизацией. Исчезнут публичные ограничения на свободу хозяйственного договора, направленные сегодня против монополистов и, в целом, экономически более сильных субъектов (банков, энергетических, транспортных компаний и т.п.), которые смогут уклоняться от возложенных на них законом социальных обязательств, поскольку ГК Украины и РФ не предусматривает судебного принуждения к заключению договоров.

ХК остаётся, практически, единственным правовым актом, нормы которого не позволяют противоправных экономических действий «в соответствии с действующим законодательством». Отмена ХК повлечёт за собой, в частности, необходимость принятия многочисленных законов, количество которых в итоге будет только возрастать, что уже было в истории нашей юриспруденции и потребует времени, немалых интеллектуальных и финансовых ресурсов. Этот процесс уже начался.

На данный момент в целях развития экономики ДНР принято около 50 законов. Среди них такие законы, как: «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности», «Об оплате труда», «О государственной статистике», «О транспорте», «О государственном оптовом рынке электрической энергии и мощности», «Горный закон», «О защите прав потребителей», «О государственном надзоре в сфере хозяйственной деятельности», «О республиканских

программах», «О налоговой системе», «О таможенном регулировании в ДНР». Законодательная деятельность частично направлена на восстановление экономического потенциала Республики, в частности: в угольной, промышленной, агропромышленной, транспортной, торговой сферах, а также формирование собственной финансовой, налоговой и таможенной политики. Как отдельные направления выделяются вопросы экологической безопасности и гражданского законодательства³³. Для создания правовых механизмов введения в действия указанных законов только Советом Министров ДНР принято более 700 постановлений³⁴. Статистика количества принятых подзаконных нормативных правовых актов республиканскими органами в период 2014–2016 гг. указывает на их активную нормотворческую деятельность, было принято более 4800 актов в сфере экономики³⁵.

Важным направлением правового регулирования хозяйственной деятельности является процедура регистрации субъектов этой деятельности. В Республике действует Постановление Совмина ДНР «Об утверждении Порядка государственной регистрации юридических лиц и физиче-

³³ Информационно-аналитическое заключение №3. Итоги Пленарных заседаний Народного Совета ДНР весенней сессии 2016 г.: Официальный сайт Народного Совета ДНР [Электронный ресурс]. URL: <http://dnrsovetsu/zakonodatel'naya-deyatelnost/statistika-zakonodatel'noj-deyatelnosti/itogi-plenarnyh-zasedanij-narodnogo-soveta-dnr-vesennej-sessii-2016g/>

³⁴ Постановления Совета Министров ДНР: Официальный сайт ДНР [Электронный ресурс]. URL: <http://dnr-online.ru/postanovleniya/>

³⁵ См., например, Приказы Министерства экономического развития ДНР: Официальный сайт ДНР [Электронный ресурс]. URL: <http://dnr-online.ru/prikazy-ministerstva-doxodov-i-sborov-doneckoj-narodnoj-respubliki/> или Приказы Министерства угля и энергетики ДНР : Официальный сайт ДНР [Электронный ресурс]. URL: <http://dnr-online.ru/prikazy-ministerstva-uglya-i-energetiki-doneckoj-narodnoj-respubliki/> и др.

ских лиц-предпринимателей»³⁶, структура которого существенно отличается от структуры как украинского, так и российского законов. Он ориентирован скорее на использование его государственными регистраторами, чем предполагаемыми предпринимателями. В нем отсутствует, к примеру, информация о документах, которые необходимо подавать для первичной регистрации, и какие требования к ним предъявляются. Их состав можно установить из перечня документов, которые хранятся в регистрационных делах юридического и физического лица. Несмотря на то, что в регистрационном деле субъекта в ДНР содержится меньше документов и сведений, чем предполагается в РФ и Украине, при его государственной регистрации возникают проблемы с выбором организационно-правовой формы предприятия (в настоящее время в законодательстве ДНР эти формы четко не обозначены), с оформлением учредительных документов.

Особенностью государственной регистрации предприятий в ДНР является методологическое и информационное обеспечение деятельности государственных регистраторов Департаментом регистрации Министерства налогов и сборов ДНР (несвойственные министерству функции). Для регистрации предпринимателей в Едином реестре юридических и физических лиц создан Регистрационный центр.

Процедура государственной регистрации юридических лиц в ДНР нуждается в совершенствовании в целях усиления её соответствия динамике развития экономики.

³⁶ Об утверждении Порядка государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей: Постановление Совета Министров ДНР от 29.09.2014 г. № 36–10 [Электронный ресурс]. URL: dnr-online.ru/postanovleniya/

При совершенствовании законодательства целесообразно уделить внимание вопросу регламентации организационно-правовых форм ведения хозяйственной деятельности, предусмотреть особый порядок регистрации некоторых видов субъектов, осуществляющих отдельные виды деятельности (например, объединений граждан, политических партий, банков, торгово-промышленных палат, финансовых учреждений). Имеет смысл окончательно определиться с органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей, и установить его компетенцию.

Не менее важной также является процедура лицензирования отдельных видов хозяйственной деятельности. В ДНР наработана определенная нормативная правовая база и практика регулирования отношений, возникающих в связи с осуществлением такого лицензирования. Принят Закон «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности»³⁷. В данном законе ДНР существует ряд внутренних коллизий, к примеру – по срокам действия лицензий. Так, ст. 15 Закона определено, что лицензия на осуществление отдельного вида деятельности выдается на неограниченный срок. Однако Совмин ДНР по представлению органа лицензирования может ограничить срок действия лицензии на осуществление отдельного вида хозяйственной деятельности, но этот срок не может быть менее пяти лет. В соответствии с законами РФ и Украины лицензии действуют бессрочно. Несмотря на установленные Законом и постановлениями Совмина ДНР сроки дей-

³⁷ Закон «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности» № 18-ІНС от 27.02.2015 г. Официальный сайт Народного Совета ДНР [Электронный ресурс]. URL: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-litsenzirovanii/>

ствия лицензий имеет место выдача лицензий на меньший срок – от одного до трех лет (в сфере энергетики, на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, на право оптовой и розничной торговли алкогольной продукцией и табачными изделиями, а также на осуществление работы предприятий – импортеров алкогольной продукции и/или табачных изделий и т.п.).

В ряде Положений о лицензировании, утвержденных постановлениями Совета Министров ДНР, предусматриваются: изъятие, приостановление, возобновление, продление действия лицензии, выдача временной лицензии, т.е. процедуры, которые вообще не предусмотрены законодательством. Требуется урегулирование вопроса о государственной пошлине за выдачу лицензии. В данный момент размер пошлины устанавливается не только Советом Министров ДНР, но и Министерством доходов и сборов. Следует упростить саму процедуру оформления лицензии (исключить создание всевозможных экспертных групп, проведение предварительных лицензионных экспертиз и др.) и уменьшить количество предоставляемых органу лицензирования документов (концепций, справок и других документов).

Также приняты ряд специальных законов, которыми определена процедура лицензирования деятельности в сфере телекоммуникаций, производства и оборота спирта этилового, алкогольной продукции и табачных изделий, пользования недрами и др. Лицензия необходима при осуществлении 73 видов хозяйственной деятельности. По законодательству РФ лицензированию подлежат 86 видов такой деятельности. Цифры почти одинаковые, несмотря на разницу в объемах экономики и количестве субъектов

хозяйствования, в Республике Беларусь лицензируется 36 видов деятельности, а в Украине – 30.

Вышеприведенное свидетельствует о том, что лицензирование пока используется скорее в целях дополнительного контроля над предприятиями, чем для регулирования деятельности хозяйствующих субъектов.

27.02.2017 г. Народный Совет ДНР внёс изменения в Закон Республики «О налоговой системе»³⁸. Принятый Закон обязал нерезидентов, осуществляющих свою деятельность на территории Республики, заключить договоры с налоговыми агентами в срок до 1.03.2017 г. В случае несоблюдения требований Закона изменения предусматривают введение временных администраций на таких субъектах хозяйствования. Следует особо подчеркнуть, что в данном случае речь не идёт о национализации таких предприятий, речь идёт только об обязательности уплаты налогов в бюджет ДНР и выплат зарплат работающим на них работникам. С целью обеспечения функционирования предприятий и учреждений временная администрация была введена на более чем 40 субъектах хозяйствования, среди которых крупнейшие предприятия Донбасса – ЧАО «Енакиевский металлургический завод», ПАО «Харьковский трубный завод», ПАО «Концерн «Стирол», ОП «Зуевская ТЭС», ПАО «Укртелеком», ООО «Метинвест-СМЦ», ПАО «ПУМБ», а также ряд предприятий металлургической, угольной промышленности, машиностроения³⁹.

³⁸ О внесении изменений в Закон ДНР «О налоговой системе»: Закон ДНР № 155-ИНС от 27.02.2017 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://dnrsoviet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakon/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-vnesenii-izmenenij-v-zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-ologovoj-sisteme-3/>

³⁹ Перечень предприятий и учреждений, на которых вводится временная администрация [Электронный ресурс]. URL: <http://smdnr.ru/perechen-predpriyatij-i-uchrezhdenij-na-kotoryx-vvoditsya-vremennaya-administraciya/>

Таким образом, следует констатировать, что принятые в Республике нормативные правовые акты в социально-экономической сфере в период 2014–2016 гг. не являются комплексными. Они лишь фрагментарно регулируют отдельные виды рассматриваемых правоотношений, тем более в условиях отказа от действия на территории ДНР ХК. Это указывает на целесообразность определения первоочередных направлений усовершенствования такого законодательства.

В восстановительный период и период стабилизации первоочередными направлениями разработки и усовершенствования законодательства являются:

установление порядка инвентаризации имущества всех форм собственности, находящегося на территории Республики и не используемого в сфере хозяйствования, разработка механизма введения такого имущества в хозяйственный оборот;

создание национальной финансовой и банковской системы;

поддержка отраслей экономики, обладающих экспортным потенциалом и установление экономических связей с теми государствами, с которыми экономика Республики имела тесные производственные связи и/или которые являлись рынками сбыта для продукции металлургии, машиностроения, угледобывающей отрасли, химической промышленности;

формирование благоприятного инвестиционного климата;

установление системы гарантий и защиты прав субъектов хозяйствования всех форм собственности, стимулирование малого и среднего бизнеса и иных форм предпринимательства и т.д.

Учеными института для реализации указанных первоочередных направлений подготовлена Концепция и проект Закона ДНР «О введении имущества частной формы собственности в хозяйственный оборот», нормы которого должны создать правовые основы для выявления имущества частной формы собственности, находящегося на территории Республики, использование которого в хозяйственном обороте с 2014 г. было прекращено, приостановлено, ограничено, сокращено и пр. Концепция одобрена Совмином и принята к исполнению отраслевыми министерствами и комитетами Народного Совета Республики.

После стабилизации положения в экономике ДНР могут быть реализованы преобразования с учётом степени достижения поставленных целей в предыдущем периоде. Далее основными направлениями совершенствования законодательства могут быть:

- разграничение полномочий в области государственного регулирования республиканскими органами и административными районами;

- разработка стратегий развития отдельно каждой отрасли экономики;

- развитие новых отраслей экономики; создание системы обязательного государственного страхования;

- создание негосударственных институтов, образующих инфраструктуру рынка;

- стимулирование иностранной инвестиционной деятельности и т.п.

Правовое обеспечение социально-экономического развития ДНР, как независимого государства, находится в стадии становления и не в полной мере учитывает возможные риски, которые могут оказать существенное влияние на становление независимости ДНР, а также возможности создания правовых моделей их преодоления, что на

данном этапе фактически исключает возможность определения конкретного перечня нормативных правовых актов, подлежащих первоочередному принятию, но что обуславливает необходимость определения круга общественных отношений, которые должны быть урегулированы.

При этом следует иметь в виду, что формируемое законодательство ДНР в сфере экономики имеет ряд содержательных и технико-юридических недостатков, среди которых следует отметить:

множественность актов, регулирующих одни и те же отношения;

направленность принятых актов не на устранение ранее имеющихся пробелов или коллизий в законодательстве, а на создание совершенно иных правовых норм;

применение моделей регулирования экономических отношений, имеющих место в ранее действующем законодательстве, но не оправдавших себя на практике, в связи с чем были отмены еще при украинской юрисдикции;

нормативно-правовые акты РФ, взятые за основу для республиканского законодательства, в процессе их доработки существенно изменяются, что ведет к невозможности их применения на практике;

несогласованность между собой многих норм, регулирующих одни и те же отношения, содержащихся в различных нормативных актах;

отсутствие законопроектов, а в некоторых случаях и принятых нормативных правовых актов в открытом доступе;

смешивание сфер правового регулирования в содержаниях нормативных актов;

принятие отдельных нормативных актов, полностью дублирующих украинское законодательство, без устране-

ния их недостатков, выявленных в правоприменительной практике;

наличие отдельных норм в законодательстве, содержащих коррупционные составляющие (отсутствие прозрачности принятия решений; закрепление полномочий за субъектами не входящих в их компетенцию, отсутствие ответственности органов за принятие актов, нарушающих права собственников (пользователей) и т.д.

Наличие этих недостатков негативно влияет на формирование сбалансированной системы законодательства и качество нормативных правовых актов, которые во многом зависят от работы, проводимой на стадии подготовки проектов этих актов.

Определяя направления перспективного процесса связанного с формированием законодательства ДНР, представляется целесообразным:

разработать общие для республиканских органов власти различного уровня методические рекомендации по использованию правил и приемов юридической техники, которая является ключевым фактором, непосредственно влияющим на качество нормативного правового акта;

предусмотреть обязательное проведение научной экспертизы законопроектов;

рекомендовать применение законодательных актов Украины, имеющих долгосрочную практику их применения, не противоречащих Конституции ДНР, или провести доработку таких актов с учетом сформированной структуры управления и экономических проблем;

применить практику обнародования перспективного законодательства (законопроектов) для ознакомления широкого круга лиц, обязать проведение широкого публичного слушания законопроектов в сфере экономики;

формировать рабочие группы по разработке законодательства из специалистов, имеющих специальные знания, или соответствующий опыт работы в сфере будущего применения законодательства;

разработать методику оценки эффективности принятого нормативного правового акта с целью определения целесообразности его существования;

предусмотреть необходимость разработки Концепции законопроекта и представления ее законодательному органу и профильным республиканским органам. Принятие соответствующей Концепции должно являться отправной точкой для разработки и обсуждения содержания законопроекта.

Разработку законодательства ДНР следует проводить с учетом выбранной модели экономического развития, изменений политической и экономической ситуации в Республике.

В реально складывающейся ситуации моделирование вектора развития законодательства является достаточно сложной задачей. Вместе с тем следует учитывать, что перспективным направлением является движение Республики в сторону Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Перспективы евразийской интеграции будут зависеть от того, насколько страны – участницы будут готовы к действительному сотрудничеству с ДНР. Для начала можно было бы обратиться в ЕАЭС с просьбой о предоставлении ДНР статуса наблюдателя (что можно было бы рассматривать как косвенное признание Республики).

Таким образом, основными вопросами и предложениями для внешнего согласования являются следующие:

в настоящее время необходимы, как минимум, официальное разъяснение Минюста Республики и о границах правового поля, и о датах фиксации законодательства, и о

его соотношении с текущим законодательством; полная инвентаризация законодательства и синхронизация норм основных законодательных актов, в итоге – подготовка перспективного плана законотворческой деятельности;

для ДНР оптимальным в настоящее время было бы зафиксировать соответствующую редакцию Хозяйственного кодекса, реализовав её как конституционный закон Республики в случае дополнения Конституции разделом «Экономическая система государства», и на этой базе обеспечить модернизацию законодательства, внося соответствующие необходимые изменения в сам Кодекс. Полный отказ от наработок в украинском законодательстве является наиболее целесообразным в случае вхождения Республики в состав РФ, хотя на территории той же Украины до сих пор действуют отдельные нормативные правовые акты СССР, нормы которых наиболее проверены практикой;

следует проанализировать возможность и предполагаемую реакцию на обращение в ЕАЭС с просьбой о предоставлении ДНР статуса наблюдателя, что можно рассматривать как косвенное признание Республики.

6. ВЫВОДЫ: проблемы, возможные решения

Данный доклад о состоянии экономики Донецкой Народной Республики (с учетом фактора недостаточности статистической информации) позволил выявить проблемы, возможные пути их преодоления.

Проблемы:

политические:

неопределенность со статусом государственности;
уголовное преследование представителей органов власти ДНР со стороны Украины;

нестабильные военные «правила игры», допускающие произвольные изменения, а также отмену принятых договоренностей;

дипломатическая изоляция;

экономические:

неразвитая институциональная среда;

неурегулированность отношений собственности;

экономическая блокада территории;

сложности с импортом сырья и комплектующих;

ограничения на экспорт продукции;

низкий уровень использования основных фондов;

низкий платежеспособный спрос населения;

низкая производительность труда;

дефицит конкурентоспособного потенциала, обусловленный потерей высококвалифицированных кадров, технологий, идей и вывозом капитала;

сокращение рынков сбыта из-за уменьшения территории реализации продукции, административных и таможенных барьеров в сфере внешнеэкономической деятельности;

низкая конкурентоспособность продукции ДНР вследствие устаревших технологий и дорогого сырья, низких возможностей привлечения передовых технологий;

недостаток оборотных средств у промышленных предприятий;

технологические:

разрушение промышленного потенциала;

значительная изношенность (физическая и моральная) основных фондов промышленных предприятий;

высокий уровень энергоемкости промышленного комплекса;

финансовые:

фрагментарность финансовой системы;

отсутствие кредитного механизма финансирования;

отсутствие унификации налоговых систем ДНР, ЛНР, РФ;

пробелы в фискальной политике;

отсутствие системы страхования;

отсутствие урегулированного рынка кредитных карт и электронных денег;

социальные:

массовые разрушения жилого фонда и социальной инфраструктуры;

низкий уровень доходов;

малая занятость трудоспособного населения;

высокий уровень смертности.

Процесс восстановления народного хозяйства в сочетании с наличием существенного потенциала развития диктует необходимость реализации ряда первоочередных мер, которые позволят нормализовать ситуацию для функционирования экономики в новых условиях, ускоренными

темпами наращивать утраченные позиции и формировать новые перспективные формы взаимодействий.

Возможные решения:

работа с собственниками предприятий по их реинтеграции в экономику Республики;

получение статуса наибольшего благоприятствования во внешнеэкономических отношениях с РФ;

пересмотр российским рынком продукции иностранных производителей с возможностью их замены продукцией ДНР;

техническая помощь предприятий РФ, которая заключается, например, в размещении заказов на машиностроительных и других предприятиях ДНР;

техническая и финансовая помощь РФ по внедрению современных технологий управления и производства на предприятиях отрасли для производства продукции, конкурентной не только на внутреннем рынке ДНР;

повышение уровня использования производственных мощностей в кооперации с предприятиями РФ;

нахождение возможностей восстановления экономических, производственных, торговых и пр. отношений с оставшейся под контролем Украины частью Донбасса, возможно как с иностранным агентом;

необходимость законодательного утверждения схемы работы с давальческим сырьем;

упрощение режима торговли с ЛНР, РФ;

интеграция в финансово-кредитную систему РФ;

расширение регуляторных функций ЦРБ ДНР с возможностью передачи функции расчётно-кассового обслуживания другим государственным банкам;

разработка и внедрение системы государственного планирования.

Основательная проработка возможных путей решения проблем позволит не только ставить конкретные задачи по восстановлению, но и по развитию экономики Донецкой Народной Республики.

Перспективными направлениями взаимодействий экономик России и Донбасса являются:

использование углей Донбасса позволит разгрузить железнодорожные магистрали восточного направления России;

полная загрузка энергогенерирующих мощностей Донбасса на основе собственных углей и давальческого природного газа позволит снизить энергодефицит в южных регионах России;

поставки на металлургические предприятия региона позволят увеличить сбыт железорудного сырья предприятиям Курской магнитной аномалии;

трубы большого диаметра с Харцызского трубного завода, продукция Харцызского сталепроволочно-канатного завода позволят сократить импорт из дальнего зарубежья, сэкономить валютные ресурсы РФ;

поставки высококачественной бытовой техники (холодильники, кондиционеры и проч.), эффективной по соотношению цена/качество, позволят сократить валютные издержки на поставку аналогичной техники в Россию из дальнего зарубежья;

использование сохранившегося уникального металлообрабатывающего оборудования, имеющего практически нулевую балансовую стоимость, но физически изношенного, позволит машиностроительным предприятиям России сократить издержки на обработку по кооперации за счет сокращения составляющей амортизационных расходов;

восстановление отдельных участков ЛЭП повысит надёжность энергосистемы России и увеличит возможность маневрирования мощностями. Это же будет обеспечено при восстановлении отдельных сегментов трубопроводных сетей (нефте-, газо-, продуктопроводов);

перспектива сотрудничества с предприятием «ДКИ «Технические пластические массы», являющимся единственным производителем на территории СНГ теплоизоляционных жёсткоформованных известково-кремнезёмистых изделий для теплоизоляции котлотурбинных агрегатов;

перспектива задействия предприятий химической отрасли ДНР, обладающих большим опытом практической работы, которые, к примеру, могут занять нишу по производству мономеров, из которых формируются полимеры, в чем химическая промышленность России ощущает нехватку;

сотрудничество властей Донбасса с ведомствами РФ по вопросам замещения на российском рынке продукции машиностроения иностранных производителей продукцией ДНР для сокращения расходования валютных средств РФ;

платёжеспособный спрос в Донбассе позволит увеличить экспорт из России продуктов питания и товаров массового спроса, услуг связи;

обслуживание юридических и физических лиц Донбасса увеличит объём банковских услуг финансовых учреждений России.

Таким образом, должны быть приняты эффективные политические, экономические, в том числе финансовые меры со стороны собственников предприятий ДНР, властей Республики для возможной реализации принимаемых решений. Кроме того, желательно, чтобы была задейство-

вана и политическая воля РФ. Мы акцентируем внимание на ущербности сложившейся на сегодня экономики ДНР, функционирующей на основе гуманитарной помощи, которая априори является недееспособной, неперспективной и направлена на выживание, а не на развитие.

Экономика ДНР находится в очень сложном состоянии, отягощенном условиями неопределенного политического статуса территории, а также продолжающимися военными действиями. Развитию экономики ДНР, кроме военных действий, юридических, экономических и политических противоречий, приведших к нарушению работы народного хозяйства Республики, препятствует критическое разрушение сложившихся экономических связей по источникам сырья, поставкам кокса, рынкам сбыта и прочего, которые должны быть вновь сформированы, для чего потребуется полностью переформатировать стратегию работы промышленных предприятий ДНР. Тем не менее, Республика даже с учетом ущерба от разрушений обладает значительным промышленным потенциалом, и при условии внешней помощи, инвестирования в реальный сектор экономики имеет шанс развиваться.

7. ПРИЛОЖЕНИЯ

SWOT-анализ экономики ДНР (с использованием данных официального сайта Администрации города Донецка);

Таблица 2

SWOT-анализ экономики ДНР

SWOT-анализ ДНР: сильные и слабые стороны	
Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<p>Экономические факторы выгодное экономико-географическое положение (граница с РФ, выход к морю); наличие полезных ископаемых и благоприятных природно-климатических условий; наличие крупных промышленных предприятий; наличие базовых отраслей промышленности; высокий уровень развития транспортной инфраструктуры, сетей связи и коммуникаций; способность субъектов малого предпринимательства быстро адаптироваться к изменяющимся условиям ведения бизнеса; наличие сельскохозяйственных предприятий, обеспечивающих продовольственную безопасность;</p>	<p>Политический фактор усеченный политический статус территории. Экономические факторы неразвитость (отсутствие) финансово – кредитных организаций; разрушение промышленных предприятий, прекращение деятельности ряда предприятий; значительное сокращение объемов реализованной продукции на ведущих промышленных предприятиях; низкая конкурентоспособность продукции, товаров и услуг товаропроизводителей; низкая рентабельность в отраслях обрабатывающей промышленности из-за устаревших производственных фондов предприятий; высокая степень износа основных фондов на базовых</p>

Продолжение табл. 2

1	2
<p>высокий потенциал роста валовой продукции АПК.</p> <p>Технологические факторы</p> <p>значительный научно-технический, промышленный, рекреационный, кадровый и интеллектуальный потенциал;</p> <p>наличие научно-технических разработок для инновационного прорыва промышленного комплекса;</p> <p>наличие значительного интеллектуального капитала (патенты, разработки, лицензии).</p> <p>Социальные факторы</p> <p>рост общего объема выполненных работ по восстановлению инфраструктуры и жилого фонда;</p> <p>выплата пенсий и социальных пособий в полном объеме;</p> <p>высокая доля работников с высшим образованием;</p> <p>наличие многоотраслевой системы образовательных учреждений;</p> <p>наличие квалифицированных учебных заведений дополнительного образования;</p> <p>наличие значительного интеллектуального человеческого капитала (ученые и специалисты академического уровня по физике, химии, математике, экономике, медицине, биологии, научно-исследовательских ин-</p>	<p>предприятиях, предприятиях коммунальной сферы, в учреждениях здравоохранения;</p> <p>недостаток собственных оборотных средств в отдельных отраслях экономики;</p> <p>ограниченный рынок сбыта сельхозпродукции;</p> <p>невозможность обрабатывать земли сельскохозяйственного назначения в приграничных районах;</p> <p>низкая рентабельность отдельных видов сельхозпродукции (выращивание мясного крупного рогатого скота, выращивание зерновых культур);</p> <p>высокая капиталоемкость производства сельхозпродукции;</p> <p>отсутствие инвестиционной привлекательности земельных участков.</p> <p>Технологические факторы</p> <p>низкий уровень производства инновационной продукции, неразвитость инновационной инфраструктуры;</p> <p>несоответствие материально-технической базы современным требованиям.</p> <p>Социальные факторы</p> <p>значительные разрушения в результате боевых действий социальных объектов, жилищного фонда, а также промышленных предприятий;</p>

Продолжение табл. 2

1	2
<p>ституты различного профиля по ведущим отраслям промышленности);</p> <p>развитая сеть лечебно-профилактических учреждений;</p> <p>развитая сеть библиотек для детей и взрослых;</p> <p>высокий уровень развитости массовых видов спорта;</p> <p>разветвленная сеть учреждений культуры для организации досуга населения;</p> <p>наличие квалифицированных профессиональных и самодельных творческих коллективов.</p>	<p>полное разрушение инфраструктуры аэропорта;</p> <p>недостаточный потребительский спрос на продукцию из-за низкой платежеспособности населения;</p> <p>миграционный отток с преобладанием населения молодого трудоспособного возраста;</p> <p>недостаточное кадровое обеспечение;</p> <p>недостаточное медикаментозное и материально-техническое обеспечение больниц.</p> <p>Правовой фактор отсутствие в законодательной базе льгот и гарантий прав инвесторов.</p>
<p>SWOT-анализ ДНР: возможности и угрозы</p>	
<p>Возможности</p>	<p>Угрозы</p>
<p>Экономические факторы аккумуляция средств на восстановление и развитие инфраструктуры из всех источников финансирования;</p> <p>масштабное и системное привлечение инвестиций в экономику;</p> <p>эффективное использование ресурсов (земли, недвижимости);</p> <p>повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг местных производителей</p>	<p>Политический фактор Непризнанность территории.</p> <p>Экономические факторы недостаток собственных и заемных финансовых ресурсов для проведения модернизации предприятий базовых отраслей промышленности;</p> <p>выход из строя основных фондов на промышленных предприятиях;</p> <p>недостаточность информации относительно возможностей для малого и среднего предпринимательства;</p>

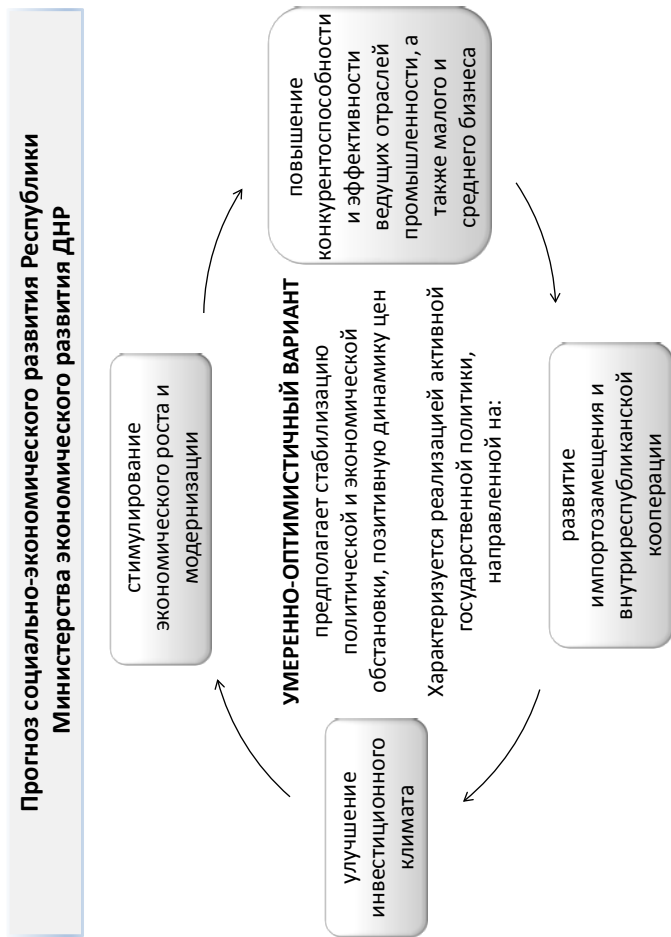
Продолжение табл. 2

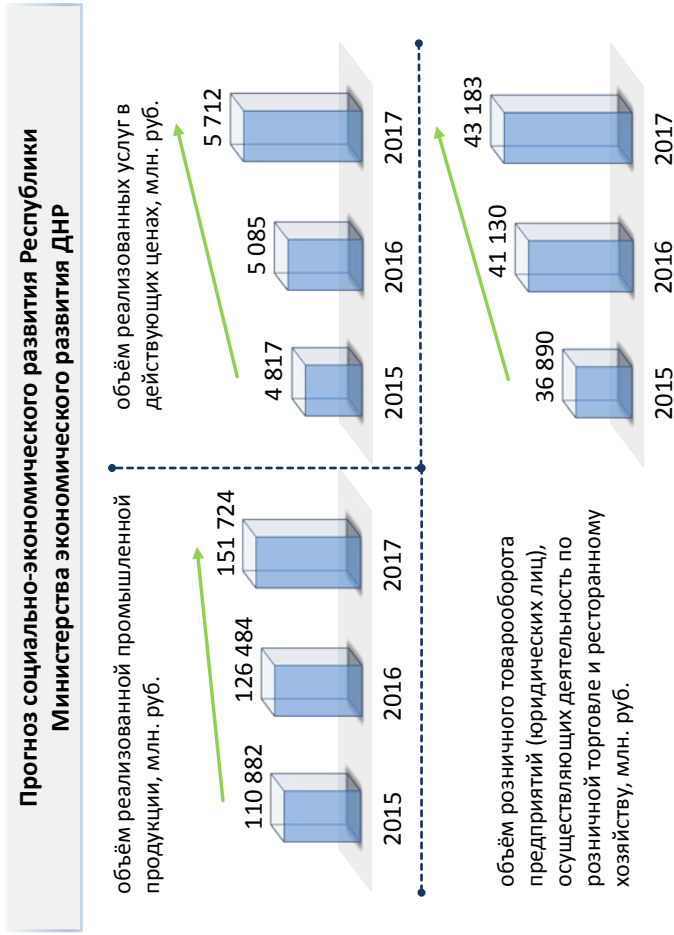
1	2
<p>на основе развития инновационных технологий, формирования традиционных и новых местных брендов; налаживание внешнеэкономической деятельности; развитие международных связей, стимулирование создания на территории иностранных и совместных предприятий; использование неосвоенных промышленных зон для реализации инвестиционных проектов; расширение рыночных возможностей субъектов предпринимательской деятельности; расширение рынка сбыта продукции местных производителей; сотрудничество органов власти и субъектов предпринимательства.</p> <p>Социальные факторы улучшение демографической ситуации (развитие социальных программ); формирование программ для обеспечения поддержки социально незащищенных слоев населения;</p>	<p>уменьшение количества субъектов хозяйствования на территории; отсутствие эффективной финансово-кредитной системы; уменьшение базы налогообложения вследствие разрушения объектов инфраструктуры; вероятность потери урожая сельскохозяйственных культур на землях, расположенных вблизи буферной зоны; снижение уровня внесения минеральных удобрений вследствие их высокой стоимости приведет к снижению урожайности сельскохозяйственных культур; снижение поголовья скота и птицы.</p> <p>Технологический фактор рост технического и технологического отставания ряда производств от конкурентов в России и за рубежом.</p> <p>Социальные факторы снижение привлекательности территории для проживания и ведения трудовой деятельности; отсутствие средств на оказание материальной помощи населению (в том числе пострадавшим от боевых действий) на приобретение предметов первой необходимости и на лечение;</p>

Окончание табл. 2

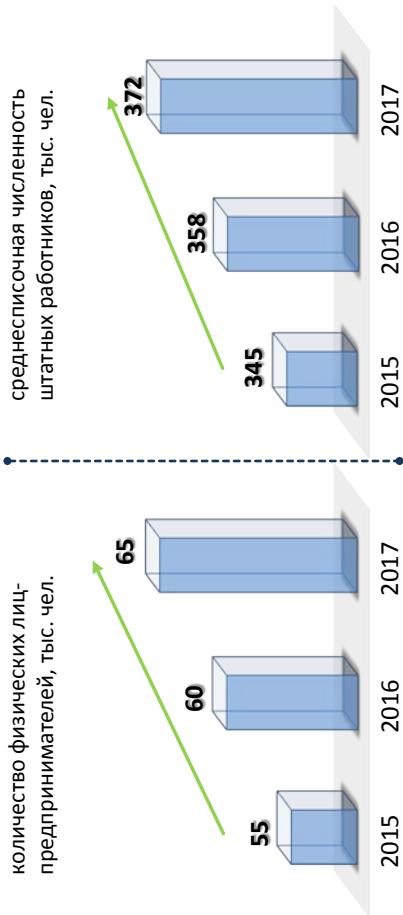
1	2
<p>создание усовершенствованных форм коммунального обслуживания с внедрением электронной системы оплаты коммунальных услуг;</p> <p>создание альтернативных форм обслуживания жилья;</p> <p>создание возможностей для качественного образования независимо от места жительства, социального и материального положения семей и состояния здоровья обучающихся;</p> <p>сохранение и развитие культурного потенциала территории, разработка эффективных социально-экономических мер защиты и поддержки культуры и искусства.</p> <p>Правовой фактор</p> <p>Возможность формирования законодательства максимально учитывающего специфику территории.</p>	<p>проблемы расселения граждан, потерявших жилье;</p> <p>сокращение сети библиотек и учреждений культурно-досугового типа.</p> <p>Правовой фактор</p> <p>несовершенство законодательной базы и государственной поддержки предпринимательства.</p>

Прогнозы социально-экономического развития ДНР, разработанные Министерством экономического развития ДНР (рис. 31–33).





Прогноз социально-экономического развития Республики
Министерства экономического развития ДНР



Научный доклад

**ЭКОНОМИКА
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ:
состояние, проблемы, пути решения**

Подп. в печать 26.04.2017 г.
Усл. печ. листов 4,88
Тираж 100 экз.

Формат 60x84/16
Заказ № 26-04

ГУ «Институт экономических исследований»

Отпечатано ФЛП Кириенко С.Г.

Свидетельство о госрегистрации ДНР.
Серия АА 02, № 40160, выдано 05.12.2014 г.
83014, г. Донецк, пр. Дзержинского, 55/105